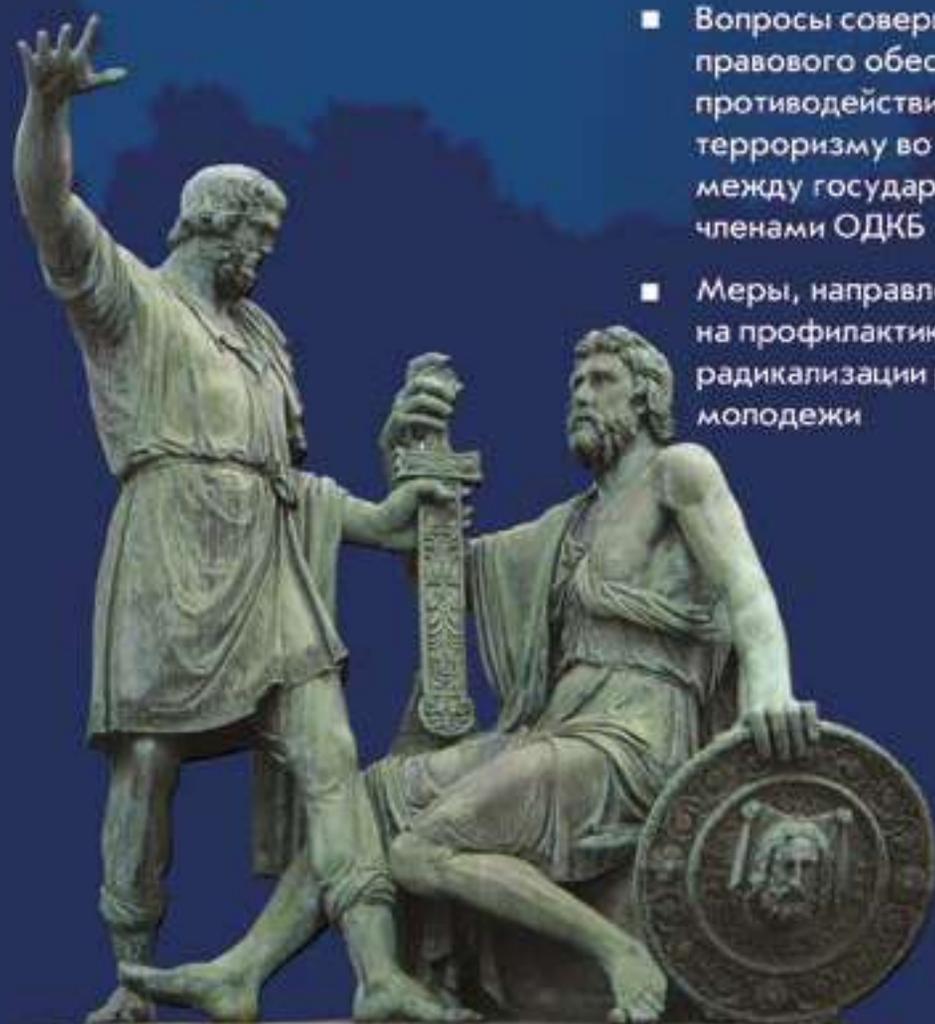


Вестник национального антитеррористического комитета



- Пресс-конференция Национального антитеррористического комитета «Противодействие терроризму: некоторые итоги и актуальные проблемы»
- Вопросы совершенствования правового обеспечения противодействия технологическому терроризму во взаимоотношениях между государствами — членами ОДКБ
- Меры, направленные на профилактику процессов радикализации российской молодежи

1(16)
2017



Вестник национального антитеррористического комитета



1⁽¹⁶⁾
2017 НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ



Официальный раздел 4

Противодействие терроризму
в Российской Федерации 40

Международный опыт
противодействия терроризму 58

Дискуссионная трибуна 80

Специальный раздел 86

Хронология мероприятий
по противодействию
терроризму 92



РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Председатель редакционного совета —
Кулягин И. В.

Заместитель председателя редакционного совета — *Ильин Е. П.*, кандидат юридических наук, профессор

Заместитель председателя редакционного совета — *Ковалёв А. И.*

Члены совета:

Авдеев Ю. И., заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор;
Аристов Д. В., заместитель Министра юстиции Российской Федерации;
Артамонов И. И., доктор юридических наук, профессор;
Бычков А. В., кандидат технических наук;
Васильев С. В.;
Девятов С. В., доктор исторических наук;
Карпов В. И., доктор юридических наук, профессор;
Корнев И. А.;
Лопаткин Н. Ю., кандидат юридических наук, доцент;
Матюха А. А.;
Новиков А. П.;
Петрищев В. Е., доктор юридических наук, профессор;
Пржедомский А. С., кандидат исторических наук;
Рогачев И. И.;
Романов Е. В.;
руководитель рабочей группы — *Смирнов Ф. Ф.*;
Чупров А. В.;
Шевляков М. О.

Рабочая группа:
Боровик С. Н.; *Дейнега К. Е.*;
Мельников В. Е.;
Михеев В. И., доктор исторических наук, кандидат юридических наук;
Некрасова Н. Б.;
Черномырдин В. А.;
Щепина Л. М.

Телефон: (495) 690-53-38;

www.nac.gov.ru

Официальный раздел

- 4 Пресс-конференция Национального антитеррористического комитета «Противодействие терроризму: некоторые итоги и актуальные проблемы»
- 6 Выступление первого заместителя руководителя аппарата НАК И. В. Кулягина на пресс-конференции Информационного центра НАК для российских и иностранных журналистов
- 12 Первый межведомственный научно-практический семинар «Актуальные проблемы обучения основам противодействия терроризму в образовательных организациях Российской Федерации» (14 апреля 2017 года, г. Москва)
- 15 Вступительное слово заместителя Директора ФСБ России — руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. Г. Сироткина
- 18 Выступление первого заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. В. Кулягина
- 28 Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности»
- 31 Выступление заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета А. И. Ковалёва

- 36 Резолюция Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности»

Противодействие терроризму в Российской Федерации

- 40 Морозов В. И.
К вопросу о повышении эффективности уголовно-правового противодействия терроризму
- 46 Косенко В. В.
Организация обучения населения муниципального образования город Краснодар методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации его последствий

Международный опыт противодействия терроризму

- 58 Ефремов А. Е.
Иные преступления террористической направленности по законодательству США и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ

- 70 Агеев А. А.
Вопросы совершенствования правового обеспечения противодействия технологическому терроризму во взаимоотношениях между государствами — членами ОДКБ

Дискуссионная трибуна

- 80 Просандеева Н. В., Бортник М. Н.
Меры, направленные на профилактику процессов радикализации российской молодежи

Специальный раздел

- 86 Цыганов Д. В., Шумилкин А. В.
Диагностика и обезвреживание самодельных взрывных устройств комбинированного действия

Хронология мероприятий по противодействию терроризму в Российской Федерации и за рубежом

- 92 Наиболее значимые организационные мероприятия в сфере противодействия терроризму с октября 2016 года по апрель 2017 года



Пресс-конференция Национального антитеррористического комитета «Противодействие терроризму: некоторые итоги и актуальные проблемы»

31 января 2017 года в пресс-центре Министерства иностранных дел России состоялась пресс-конференция первого заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. В. Кулягина и официального представителя НАК, Советника председателя НАК — руководителя Информационного центра НАК А. С. Пржездомского на тему «Противодействие терроризму: некоторые итоги и актуальные проблемы».

Представители НАК подвели итоги деятельности комитета в 2016 году и ответили на вопросы журналистов.

В своем выступлении И. В. Кулягин подчеркнул, что террористическая активность в стране продолжает снижаться: «Итогом реализованных межведомственных мер на территории Северного Кавказа стало последовательное снижение числа совершенных преступлений террористической направленности, связанных с обстрелами, подрывами и нападениями бандитов. Их число сократилось более чем в 2,5 раза по сравнению с 2014 годом и на 11 % — по сравнению с 2015 годом».

Особое внимание первый заместитель руководителя аппарата НАК уделил теме подготовки к проведению в Российской Федерации Кубка конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу 2018 года. «Необходимые меры для обеспечения безопасности этих мероприятий спланированы и реализуются, будут проведены все необходимые тренировки», — сказал Кулягин.

Официальный представитель НАК А. С. Пржездомский осветил некоторые факты

и обстоятельства вербовки молодежи в международные террористические организации на территории России, проводимой в том числе ИГИЛ, запрещенной в Российской Федерации. По его словам, более 80 % от общего числа членов незаконных вооруженных формирований составляют молодые люди: «В ИГИЛ создана мощная система идеологического воздействия на молодежь. Идеологи международного терроризма осуществляют так называемый медиаджихад».

По словам А. С. Пржездомского, Интернет на сегодняшний день является основным инструментом вербовки молодежи для участия в террористической деятельности. Он отметил резкую активизацию террористов в сети Интернет, некоторые изменения в стратегии и тактике международных террористических организаций, успешную работу спецслужб по нейтрализации деятельности вновь созданных бандгрупп на стадии подготовки к совершению преступлений.

В ходе мероприятия журналистам были продемонстрированы материальные свидетельства террористической деятельности: рюкзак нейтрализованного в 2016 году в Республике Дагестан главаря «южной банды» Абу-Ясира, тетради с записями и инструкциями террористов, самодельные взрывные устройства и их компоненты, образцы средств связи, а также другие предметы бандитской экипировки. На отдельном экране была представлена видеопрезентация официального интернет-портала НАК.

В пресс-конференции приняли участие представители российских и зарубежных СМИ.



Выступление первого заместителя руководителя аппарата НАК И. В. Кулягина на пресс-конференции Информационного центра НАК для российских и иностранных журналистов (31.01.2017 г.)

Добрый день, уважаемые дамы и господа!

Целью нашей сегодняшней встречи является информирование общественности об основных результатах деятельности общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Терроризм стал глобальной, долгосрочной проблемой, представляющей серьезную угрозу национальной и международной безопасности.

Как отметил Президент России Владимир Владимирович Путин, мы имеем дело, «по сути, с врагом цивилизации, человечества и мировой культуры, который несет идеологию ненависти и варварства, попирает мораль, ценности мировых религий, в том числе и ислама, компрометируя его».

В современном мире невозможно победить терроризм, опираясь только на государственные структуры и силовые методы. Именно поэтому в XXI веке ответом России на террористические угрозы стало образование принципиально новой общегосударственной системы, которая вот уже более 10 лет комплексно решает задачи не только по борьбе с терроризмом, но и по его предупреждению и профилактике, а также по минимизации и (или) ликвидации его последствий.

Должен сказать, что создание Национального антитеррористического комитета как коллегиального органа, координирующего деятельность государственных органов, правоохранительных

структур и спецслужб, позволило на ином качественном уровне обеспечить решение задач в сфере противодействия терроризму.

В этой работе мы неизменно подчеркиваем важность тесного взаимодействия государственных антитеррористических структур с институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

Деятельность Национального антитеррористического комитета в 2016 году осуществлялась в условиях повышенного уровня террористических угроз, которые исходили как от международных террористических организаций, так и от отдельных бандгрупп, еще действующих на Северном Кавказе.

Кроме того, главарь международных террористических структур все активнее пытаются на практике воплотить замыслы по совершению резонансных терактов на территории России, вовлекать в террористическую деятельность мигрантов, формировать из них т. н. «спящие ячейки» и «автономные группы» для последующего совершения террористических атак.

Говоря о результатах работы в 2016 году, прежде всего следует отметить сохраняющуюся тенденцию снижения террористической активности в Российской Федерации. Так, итогом реализованных межведомственных мер на территории Северного Кавказа стало последовательное снижение числа совершенных преступлений террористической

направленности, связанных с обстрелами, подрывами и нападениями бандитов. Их число сократилось более чем в два с половиной раза по сравнению с 2014 годом и на 11 % — по сравнению с 2015 годом.

Возросла эффективность проведенных контртеррористических операций.

Руководствуясь принципом адекватности мер противодействия терроризму степени террористической опасности, мы последовательно воплощаем установку на минимизацию, где это возможно, продолжительности действия правового режима КТО. На практике это означает, что сроки проведения большинства операций в 2016 году не превышали нескольких дней.

В результате этих операций и оперативно-боевых мероприятий при оказании вооруженного сопротивления ликвидированы 129 боевиков и 22 главаря бандподполья. Задержаны около 900 бандитов и их пособников. Уничтожен одиозный главарь т.н. «Виляята Кавказ» Асельдеров, именовавший себя «лидером международной террористической организации ИГИЛ на Северном Кавказе».

Асельдеров был причастен к целому ряду преступлений. Наиболее резонансными из них являются: убийства восьмерых охотников в окрестностях дагестанского села Карабудахкент в 2010 и 2012 годах, убийства имамов мечетей сел Кармахи и Кадар Буйнакского района, совершенные в июле и сентябре 2011 года.

Кроме того, он являлся организатором целой серии терактов, в т. ч. двух в 2013 году в Волгограде (на железнодорожном вокзале и в общественном транспорте); в Махачкале в сентябре 2011 года, когда в результате подрыва двух легковых автомобилей под управлением террористов-смертников погибли пять сотрудников МВД и более сорока граждан получили ранения.

Помимо этого, в Москве были задержаны 3 главаря и 9 активных членов региональной ячейки международной террористической организации «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами».

Имеются и другие результаты.

Из незаконного оборота изъято большое количество оружия и боеприпасов, пресечены каналы их контрабандного ввоза на территорию Российской Федерации. Ликвидировано почти полсотни мастерских и лабораторий по изготовлению, ремонту и перделке стрелкового оружия и самодельных взрывных устройств, что в 1,5 раза больше, чем в прошлом году.

Обезврежено 199 самодельных взрывных устройств. Изъято более 130 кг взрывчатых веществ, около 3 тысяч мин, снарядов и гранат, более 800 единиц огнестрельного оружия и около 160 тысяч патронов.

Подчеркну, что эти и некоторые другие результаты в борьбе с терроризмом при координирующей роли оперативных штабов в субъектах Российской Федерации достигнуты благодаря слаженным действиям подразделений федеральной службы безопасности, Министерства внутренних дел, войск Национальной гвардии, Вооруженных Сил, которые являются основой силовой составляющей в работе по противодействию терроризму.

Следующий момент, на который хочу обратить ваше внимание, говоря о результатах 2016 года — это повышение эффективности упреждающих действий правоохранительных органов и силовых структур, которыми проведена масштабная работа по предотвращению преступлений. Совместными действиями на стадии подготовки предотвращено более сорока преступлений террористической направленности.

Впервые за несколько лет количество предупрежденных преступлений террористической направленности (45) заметно превосходит количество совершенных (34), что указывает на формирование положительной тенденции.

Приведу наиболее значимые примеры из хроники событий прошлого года.

2 мая в Москве задержаны члены ИГИЛ, а также их пособники, готовившие теракты в Москве в период проведения майских праздников и Чемпионата мира по хоккею 2016 года.

6 мая задержаны сторонники ИГИЛ, готовившие теракты в общественном транспорте Красноярска в период празднования Дня Победы.

17 июня в Табасаранском районе Дагестана ликвидирован главарь бандподполья, действовавшего на юге республики, Абдуллаев по кличке Абу-Ясир — организатор теракта на Джемикентском посту ДПС, обстрела посетителей крепости в Дербенте и ряда других кровавых преступлений. В фойе вы можете увидеть изъятый в ходе спецоперации принадлежавший Абу-Ясиру рюкзак с образцами средств связи, инструкциями и другими предметами бандитской экипировки, которые он использовал в своей преступной деятельности.

12 ноября в Санкт-Петербурге задержаны члены тергруппы, готовившие резонансные преступления на территории Санкт-Петербурга, а также в столичном регионе (в Москве).

15 декабря в Москве задержаны члены ячейки ИГИЛ, которые планировали совершить теракты в различных районах столицы.

28—29 декабря в Хасавюртовском и Казбековском районах Республики Дагестан задержаны члены законспирированной ячейки ИГИЛ, планировавшие по указанию главаря одной из бандгрупп ИГИЛ на территории Сирии совершение терактов



в Москве в период новогодних и рождественских праздников.

Следующее направление работы Комитета — это противодействие финансированию терроризма. Очевидно, что успешная борьба с терроризмом в немалой степени определяется именно эффективностью мер противодействия его финансированию.

Основными источниками финансирования террористических структур в 2016 году являлись международные террористические организации. На обеспечение бандподполья продолжали поступать финансовые средства, полученные от преступлений в экономической сфере, незаконного оборота оружия и наркотиков, а также от лиц, ведущих легальный бизнес. При этом в большинстве случаев использовались системы электронных платежей.

В прошлом году скоординированными усилиями правоохранительных органов заблокированы счета более 2 тысяч лиц, в отношении которых имелись достоверные сведения об их причастности к терроризму, в том числе к его финансированию.

В 2016 году реализованы дополнительные меры по предотвращению участия граждан России в международных террористических организациях за рубежом.

Не допущен выезд за пределы России 86 наших граждан, имевших такие намерения. Пресечена преступная деятельность действовавших в нашей стране 34 вербовщиков, вовлекавших россиян в террористическую деятельность.

Хочу особо отметить, что террористические организации пытаются восполнить свою численность преимущественно за счет молодежи, которую просто обманывают, вовлекая в преступную деятельность, предлагая вступить в банды как на территории России, так и за ее пределами, организуя каналы переправки молодых людей в Сирию.

Особое место в оказании идеологического воздействия на молодежь международными террористическими организациями отводится Интернету. Принятие дополнительных мер по защите информационного пространства позволило выявить около 26 тысяч экстремистских и террористических

ресурсов, что более чем в 2 раза превышает показатель 2015 года. В сети Интернет пресечена преступная пропаганда ряда таких организаций и групп.

Судьбы молодых людей, вовлеченных в террористическую деятельность, действительно трагичны. И именно эти обстоятельства обуславливают приоритетное внимание Национального антитеррористического комитета, наряду с силовым подавлением террористов, к вопросам профилактики терроризма, снижению уровня радикализации различных групп населения, в первую очередь молодежи, и недопуще-

нию их вовлечения в террористическую деятельность.

Для решения этой важнейшей задачи с 2008 года ведется системная работа по противодействию идеологии терроризма. К ней привлечены институты гражданского общества, средства массовой информации, научное, образовательное и бизнес-сообщества.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина основные акценты в этой работе сделаны на формирование у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма, а также совершенствование

адресной профилактической работы с людьми, подпадавшими под ее влияние.

За последний год удалось придать системный характер профилактическим мероприятиям в образовательной сфере.

Сформирована и внедряется на региональном уровне система мониторинга уровня радикализации молодежи и индивидуальной воспитательной работы с детьми «группы риска».

В качестве примера позитивной тенденции отмечу, что в учебный процесс всех образовательных организаций страны ежегодно включаются материалы, раскрывающие преступную сущность терроризма и его идеологии, издаются научно-популярные, документальные и художественные произведения антитеррористической направленности.

В плане противодействия идеологии терроризма в образовательной и молодежной среде особое значение приобретает портал «Наука и образование против террора», который является базовым тематическим интернет-ресурсом, систематизирующим материалы по противодействию идеологии терроризма. На портале регулярно обновляются информационные материалы, в том числе подготовленные по рекомендации НАК.

Нам представляется важным, чтобы на всех официальных сайтах образовательных организаций своевременно размещались актуальные материалы по вопросам противодействия идеологии терроризма.

Организованные при поддержке аппарата НАК всероссийские и региональные конференции, семинары, молодежные форумы охватили не только учащуюся молодежь, но и способствовали более активному участию в профилактической работе представителей всего гражданского общества.

В целом задача состоит в том, чтобы при участии государственных структур и гражданского общества обеспечить целенаправленное формирование у студентов и школьников антитеррористического сознания на основе традиционных для Российской Федерации духовно-нравственных ценностей. Для ее решения необходимо прежде всего обеспечить подготовку специалистов в сфере противодействия идеологии террора (в 2016 году такую подготовку прошли более 15 тысяч человек). Наша задача заключается в широком охвате антитеррористическим обучением соответствующих работников сферы образования, сотрудников правоохранительных органов, государственных и муниципальных служащих.

Говоря о вопросах противодействия терроризму, нельзя не отметить важную роль законодательства, совершенствованию которого уделялось большое внимание.

Всего в прошлом году внесены изменения в 18 федеральных законов. Во исполнение установок Президента организован мониторинг правоприменения указанных новаций.

Установлена обязательность выполнения решений антитеррористических комиссий. При этом в целях обеспечения обязательного характера этих решений субъекты Российской Федерации наделены правом законодательно определять ответственность юридических и физических лиц за их неисполнение. Детализированы полномочия органов местного самоуправления по профилактике терроризма и минимизации его последствий.

В части, касающейся изменений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, ужесточены наказания и введены новые составы преступлений, относящихся к террористической деятельности, снижен возраст, с которого физические лица несут уголовную ответственность за их совершение.

Впервые в целях совершенствования управления в области противодействия терроризму образованы оперативные штабы в морских районах (Симферополь, Мурманск, Петропавловск-Камчатский, Каспийск, Южно-Сахалинск), сформированы оперативные группы в муниципальных образованиях и оперативные группы в морских районах (бассейнах).

Подчеркну, на сегодняшний день в России создана современная правовая база противодействия терроризму, позволяющая заблаговременно формировать силы и средства антитеррора, выявлять и пресекать действия террористов, в том числе иностранных, на всех стадиях подготовки и совершения преступления.

В 2016 году продолжалось международное сотрудничество в области противодействия терроризму. МИД при участии аппарата НАК обеспечено продвижение на международных площадках, в том числе на уровне Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, российских подходов к решению актуальных проблем в сфере противодействия терроризму, опыта организации адресной профилактической работы и привлечения к ней институтов гражданского общества.

Таковы основные итоги деятельности Национального антитеррористического комитета в 2016 году.

Завершая выступление, хотел бы поблагодарить вас за проявленное внимание к нашей работе, российскому опыту противодействия терроризму. Подчеркну, что от качества взаимодействия государственных структур с институтами гражданского общества и средствами массовой информации во многом зависит эффективность противодействия терроризму, что в конечном итоге означает спасенные человеческие жизни.

Благодарю за внимание!



Выставка изъятых у бандитов орудий террористической деятельности и личных вещей



Первый межведомственный научно-практический семинар «Актуальные проблемы обучения основам противодействия терроризму в образовательных организациях Российской Федерации»

(14 апреля 2017 года, г. Москва)

14 апреля 2017 года на базе Академии ФСБ России по инициативе аппарата Национального антитеррористического комитета проведен первый межведомственный научно-практический семинар на тему «Актуальные проблемы обучения основам противодействия терроризму в образовательных организациях Российской Федерации».

Важность проведения данного семинара обусловлена отсутствием единых подходов к подготовке кадров и необходимостью организации взаимодействия всех ведомств — участников противодействия терроризму в этом направлении.

В работе семинара приняли участие представители образовательных и научных организаций





ФСБ России, МВД России, МЧС России, Росгвардии, Академии ФСО России, Военного университета Министерства обороны России, Академии ФСИН России. Кроме этого, среди участников были представители Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Центрального совета учреждений по подготовке кадров российских охранно-сыскных структур и АТЦ СНГ.

Рассмотрев имеющиеся образовательные практики подготовки и переподготовки специалистов в сфере противодействия терроризму, участники семинара пришли к выводу о необходимости формирования единых базовых стандартов независимо от специализации и направленности деятельности. Также отмечена потребность в разработке ключевого для всей образовательной системы Российской Федерации

учебного пособия, которое позволит унифицировать имеющиеся подходы к методике и содержанию антитеррористического образования.

В выступлениях участников семинара подчеркнута актуальность и востребованность проведения подобного мероприятия, высказан ряд предложений о необходимости совершенствования межведомственного взаимодействия в сфере подготовки кадров по линии противодействия терроризму, скоординированном научно-практическом обсуждении проблем противодействия терроризму, разработке научных основ подготовки кадров в указанной сфере.

Для повышения уровня межведомственного взаимодействия и дальнейшего исследования поднятых в ходе обсуждения проблем участниками семинара достигнута договоренность о расширении рабочих контактов и регулярном проведении мероприятий данного формата.



Вступительное слово заместителя Директора ФСБ России — руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. Г. Сироткина

Уважаемые коллеги!

Сегодня мы проводим первый межведомственный научно-практический семинар по актуальным проблемам подготовки специалистов в сфере противодействия терроризму.

В условиях сохраняющегося в Российской Федерации высокого уровня террористических угроз одним из важных факторов эффективного противодействия терроризму является наличие системы подготовки кадров, оснащенной современными учебно-методическими средствами и материально-технической базой.

Специалисты федеральной службы безопасности, профессорско-преподавательский состав Академии ФСБ России и других ведомственных образовательных организаций стали основоположниками подготовки кадров для общегосударственной системы противодействия терроризму, поскольку именно они имеют наибольший опыт в этой области, накопленный в предыдущие годы.

Аппаратом НАК совместно с ведомственными образовательными организациями проводилась и будет продолжена работа по дальнейшему развитию системы повышения квалификации сотрудников аппаратов антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Федерации, а также секретарей муниципальных АТК и руководителей оперативных групп в муниципальных образованиях, в том числе с учетом новаций в сфере правового регулирования общегосударственной системы противодействия терроризму, а также проблем, выявляемых в ходе внезапных и плано-



вых антитеррористических учений, выездов сотрудников аппарата НАК в субъекты Федерации, контрольных мероприятий.

Отмечу также, что одной из эффективных форм подготовки кадров в интересах общегосударственной системы противодействия терроризму является регулярное проведение командно-штабных, оперативно-тактических и тактико-специальных учений, в ходе которых не только контролируется готовность к действиям различных подразделений, но и отрабатываются практические навыки проведения контртеррористических мероприятий руководителями и сотрудниками государственных органов, принимающих участие в борьбе с терроризмом.

Кроме того, в современных условиях мы придаем большое значение работе по расширению возможностей обучения сотрудников государственных органов и органов местного самоуправления основам противодействия терроризму.



Так, сегодня остается нерешенным вопрос кадрового обеспечения работы по противодействию идеологии терроризма. На местах все еще ощущается дефицит специалистов, способных осуществлять профилактическую работу среди населения. Подготовка таких специалистов, в том числе для организации антитеррористической работы, в образовательных организациях страны не носит системного характера. Их обучение проводится, как правило, только по инициативе аппарата НАК. Между тем, располагая образовательными центрами практически в каждом регионе, эту проблему можно решить путем создания целевых групп, разработки программ подготовки и переподготовки специалистов, обеспечения их соответствующими учебными материалами. В этой работе необходимо опираться на антитеррористические комиссии в субъектах Федерации, а также на созданные в регионах в соответствии с решениями НАК экспертные советы по выработке информационной политики в сфере профилактики терроризма.

Осознавая важность развития межведомственного взаимодействия в сфере подготовки кадров, мы пригласили для участия в работе нашего семинара представителей ФСБ, Минобороны, МВД, МЧС, ФСО, Росгвардии, Росфинмониторинга, их образовательных организаций, а также Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Целью нашего мероприятия является выработка единых практических и методических под-

ходов к подготовке сотрудников, задействованных в сфере противодействия терроризму.

Для этого предлагаю обсудить современные практики обучения основам противодействия терроризму в образовательных организациях России, тематику совершенствования содержания учебных программ. Также следует рассмотреть вопрос унификации терминологии, используемой при подготовке специалистов в области противодействия терроризму, и возможные инновационные подходы к учебно-методическому обеспечению образовательных организаций, в том числе к разработке электронных учебных пособий.

Полагаю, что система подготовки кадров не должна быть статичной. По мере совершенствования общегосударственной системы противодействия терроризму возникает необходимость углубленного обучения сотрудников новым технологиям, внедряемым для повышения эффективности антитеррористической деятельности.

В дальнейшем целесообразно формировать единое специализированное образовательное пространство ведомств и АТК, привлекаемых к противодействию терроризму, активно внедрять новые формы и технологии обучения, в том числе технологию дистанционного образования. В соответствии с имеющимися образовательными потребностями совершенствовать автоматизированные обучающие системы и системы контроля уровня знаний.

Отмечу также, что помимо образовательных



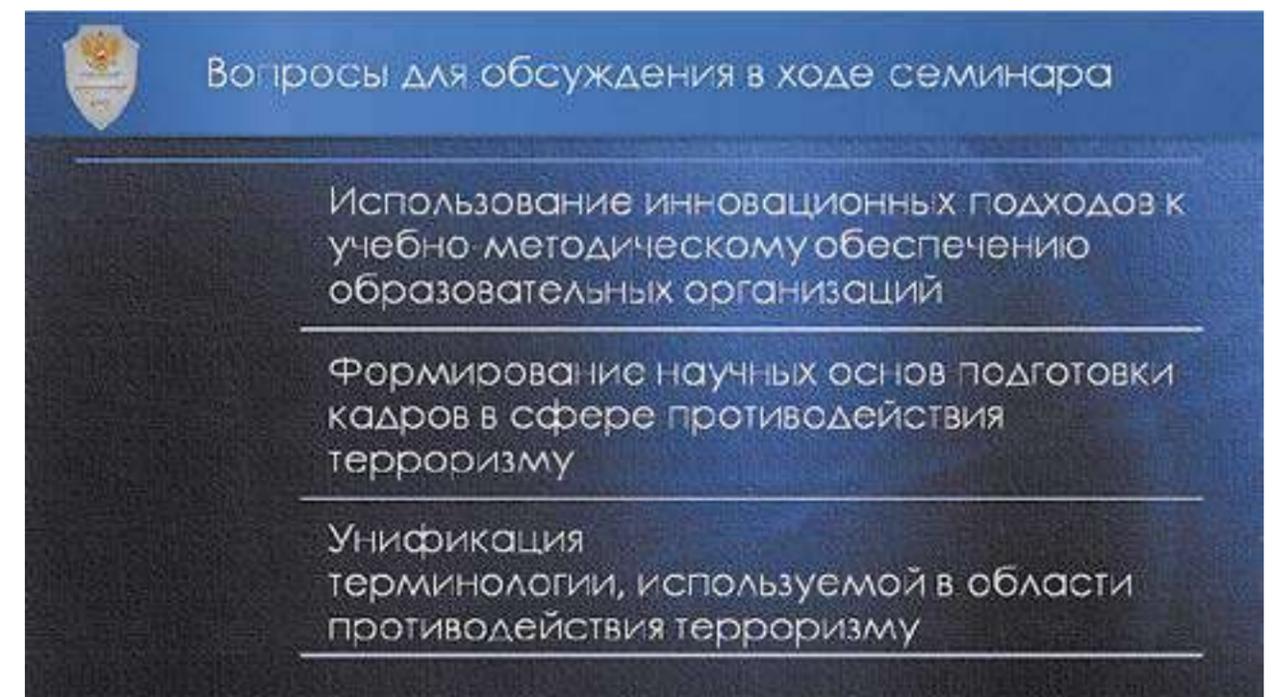
программ важной составляющей повышения качества подготовки кадров для общегосударственной системы противодействия терроризму является проведение совместных научных исследований и обмен информацией между представителями образовательных организаций ведомств.

Завершая свое выступление, хотел бы подчеркнуть, что высококвалифицированные, профессионально подготовленные кадры являются ключевым фактором эффективности общегосудар-

ственной системы противодействия терроризму.

Подготовка компетентных специалистов, способных решать задачи в области противодействия терроризму, будет во многом определяться уровнем взаимодействия между ведомствами и их образовательными структурами. В рамках сегодняшнего семинара нам важно обсудить подходы к формированию механизмов такого взаимодействия.

Желаю успехов и плодотворной работы участникам семинара! Благодарю за внимание.





Выступление первого заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. В. Кулягина

Уважаемые участники семинара!

Актуальность проведения сегодняшнего научно-практического семинара обусловлена тем, что противодействие терроризму, как глобальной и долгосрочной проблеме, представляющей угрозу национальной и международной безопасности, диктует необходимость выработки адекватных, системных шагов в сфере подготовки кадров.

Основополагающими документами терроризм отнесен к числу основных угроз государственной и общественной безопасности России.

Справочно: Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, Концепция внешней политики Российской Федерации, Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации.

Принятие Указа Президента России от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» положило начало созданию в России принципиально новой общегосударственной системы противодействия терроризму (ОГСПТ), которая уже более 10 лет комплексно решает возложенные на нее основные задачи.

Формирование и развитие данной системы осуществляется в соответствии с утвержденной Президентом России в 2009 году Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации.

Справочно: В Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации определены основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму, цель, задачи, направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Концепция впервые определила такие понятия, как «общегосударственная система противодействия терроризму», призванная обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направленная на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, а также «субъекты противодействия терроризму».

Справочно: Согласно Концепции общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Для понимания роли и места ОГСПТ в общем контексте противодействия терроризму кратко охарактеризую структуру, цели и задачи этой системы на современном этапе.

В качестве основополагающих институтов ОГСПТ для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных подразделений в сфере противодействия терроризму действуют Национальный антитеррористический комитет, в его составе — Федеральный



Администрации Президента и Правительства России.

Усилия НАК в первую очередь направлены на комплексное решение трех основных задач: предупреждение терроризма, борьбу с ним, минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма. Все эти задачи равно важны, а их выполнение зависит не только от усилий спецслужб и правоохранительных органов, но и от эффективной деятельности органов власти в центре и на местах, а также степени участия в противодействии терроризму институтов гражданского общества.

оперативный штаб, а во всех субъектах Российской Федерации — антитеррористические комиссии и оперативные штабы. В соответствии с Указом Президента России созданы также оперативные штабы в морских районах (бассейнах).

Справочно: Национальный антитеррористический комитет является коллегиальным органом, образованным в целях организации и координации деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах).

Основными задачами Комитета являются:

а) мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму;

б) организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах);

в) информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму.

В состав НАК и ФОШ входят руководители 21 государственного органа, включая представителей руководства обеих палат Парламента,

Создание новой общегосударственной системы противодействия терроризму потребовало значительных усилий, в том числе в организационной, нормотворческой, аналитической и иных сферах.

Сегодня в целом сформирована нормативная правовая база противодействия терроризму.

Важными шагами на пути совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму стали нормативное закрепление компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму, и законодательное закрепление обязательности исполнения решений НАК, принятых в пределах его компетенции, государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

Кроме того, установлена обязательность выполнения решений антитеррористической комиссии. При этом субъекты Федерации наделены правом законодательно определять ответственность юридических и физических лиц за их неисполнение. Детализированы полномочия органов местного самоуправления по профилактике терроризма и минимизации его последствий.

Создана нормативно-правовая система обеспечения антитеррористической защищенности важных государственных объектов, объектов ядерно-энергетического, нефтегазового, транспортного и санаторно-курортного комплексов, закрытых административно-территориальных образований.

Принятые решения и реализованные в их исполнение федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации организационные и практические меры позволили обеспечить антитеррористическую безопасность в ходе подготовки и проведения важных

международных, политических и общественно значимых мероприятий.

Справочно: Обеспечена антитеррористическая безопасность саммита глав государств G-8 (г. Санкт-Петербург, 2006 год), саммита АТЭС (г. Владивосток, 2012 год), XXVII Всемирной летней универсиады (г. Казань, 2013 год), XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр (г. Сочи, 2014 год), встреч глав государств и правительств ШОС (г. Екатеринбург, 2009 год) и БРИКС (г. Уфа, 2015 год), XVI чемпионата мира по водным видам спорта (г. Казань, 2015 год), чемпионата мира по хоккею с шайбой (2016 год), циклов федеральных выборов 2007—2008 и 2011—2012 годов и других.

К настоящему времени наряду с эффективной системой борьбы с терроризмом создана дееспособная система профилактики терроризма, способствующая снижению террористической активности. Сформированы основные структурные звенья системы противодействия идеологии терроризма на федеральном и региональном уровнях. Осуществляется координация усилий всех заинтересованных органов государственной власти. К информационному противоборству привлечены средства массовой информации, институты гражданского общества, религиозные организации, научное, образовательное и бизнес-сообщества.

Проводимая при координирующей роли НАК работа нацелена на формирование стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в любых ее проявлениях; защиту информационного пространства России от проникновения в него идей, оправдывающих террористическую деятельность; формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Выделены приоритетные направления научных исследований в области профилактики терроризма. С целью обмена опытом под эгидой НАК ежегодно проводятся научно-практические конференции.

В результате целенаправленной работы Информационного центра НАК налажена координация деятельности пресс-служб силовых структур, обеспечена оперативность распространения информационных сообщений о контртеррористических и специальных операциях, согласованность оценок и позиций.

Официальный интернет-портал Национального антитеррористического комитета стал полноценным инструментом распространения информации о контртеррористических операциях и мерах профилактики, источником правовой и справочной информации.

Должен сказать, что принятые за прошедшее десятилетие Национальным антитеррористическим комитетом меры позволили на ином качественном уровне обеспечить национальную безопасность страны, о чем говорит существенное снижение количества преступлений террористической направленности.

Справочно: За последние пять лет число преступлений террористической направленности в России сократилось в десять раз. Повысилась эффективность упреждающих действий правоохранительных органов и силовых структур.

Уважаемые коллеги!

Особое внимание в Концепции уделено кадровой составляющей, как одному из основных направлений повышения эффективности функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму.

В настоящее время в Российской Федерации осуществляется подготовка и переподготовка сотрудников, участвующих в противодействии терроризму; антитеррористическая подготовка сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, реализующих полномочия в сфере противодействия терроризму.

Обучение организуется на базе ведомственных образовательных организаций, а также в формате семинаров, учебных сборов, обучения на межведомственных учебно-практических курсах экстремальной журналистики «Бастион», в период проведения проверок АТК в субъектах Федерации, стажировок в аппарате НАК.





По этому направлению сделано немало. Обновлены программы дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих для работы с молодежью. В настоящее время осуществляется формирование системы повышения квалификации по вопросам антитеррористической деятельности руководителей субъектов Федерации, а также сотрудников аппаратов региональных и муниципальных антитеррористических комиссий на базе подведомственных Минобрнауки образовательных организаций.

В связи с этим аппаратом НАК подготовлены предложения об организации специализированных семинаров по антитеррористической тематике для руководителей и заместителей руководителей субъектов Федерации, а также о включении в программы повышения квалификации указанной категории руководителей блока занятий по профилактике терроризма.

Согласно постановлению Правительства от 4 мая 2008 года № 333 Минобрнауки разрабатывает и обеспечивает реализацию комплекса мер, предусматривающего организацию в сфере образования и науки эффективного противодействия терроризму, пропаганде его идей, распространению материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности.

В этих целях разработаны федеральные государственные образовательные стандарты, в которые включены соответствующие разделы о равноправии национальных культур и религий, толерантности, профилактике дискрими-

нации и ксенофобии. Регламентированы особенности изучения основ духовно-нравственной культуры народов России, вопросы получения религиозного образования.

В рамках системы федеральной службы безопасности образовательными организациями ведомства проводится изучение вопросов в области противодействия террористической деятельности, в том числе в рамках введенной учебной специализации «Борьба органов безопасности с терроризмом и экстремизмом».

Специальные разделы по противодействию терроризму с позиций НАК, ФОШ, АТК и ОШ в субъектах Федерации включены в курсы повышения квалификации руководителей оперативных штабов в субъектах Федерации — начальников территориальных органов безопасности, а также соответствующего кадрового резерва, руководителей подразделений по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом.

Кроме того, в интересах аппарата НАК в образовательных организациях ФСБ России осуществляется повышение квалификации руководителей и сотрудников аппаратов оперативных штабов в субъектах Федерации; прикомандированных от ряда ведомств к аппаратам ОШ сотрудников, а также сотрудников органов безопасности, отвечающих за функционирование аппаратно-программного комплекса оперативного штаба (АПК ОШ).

Система подготовки кадров гибко реагирует на совершенствование общегосударственной системы противодействия терроризму.

Так, в прошлом году в связи с созданием в соответствии с Указом Президента России оперативных штабов в морских районах (бассейнах) своевременно организованы специальные учебные потоки в Академии, Институте ФСБ России (г. Нижний Новгород)



и Московском институте новых информационных технологий ФСБ России.

Кроме того, большое внимание уделяется совершенствованию практики проведения учебно-методических сборов. Совместно с Академией ФСБ России, ведущими образовательными организациями ведомства в прошедшем году проведено десять региональных сборов для руководящего состава и сотрудников аппаратов антитеррористических комиссий и оперативных штабов, в которых приняли участие более 450 человек.

В свою очередь участие глав субъектов Федерации и начальников территориальных органов безопасности, а в ряде регионов, например, в СКФО — полномочного представителя Президента Российской Федерации в округе, в процессе обучения указанных категорий сотрудников способствовало получению ими знаний и практических навыков организации антитеррористической деятельности на местах, а также вовлечению самих руководителей в рассмотрение выносимых на обсуждение проблемных вопросов.

При этом положительно себя зарекомендовали такие инновационные формы обучения, как проблемные лекции, круглые столы, деловые игры, видеоконференции и видеосеминары.

Расширена практика проведения выездных занятий по обучению сотрудников аппаратов оперативных штабов работе с аппаратно-программным комплексом оперативного штаба.

С учетом специфики оперативной обстановки, обобщения и оценки предложений обучающихся постоянно обновляются образовательные программы, которые затем в обязательном порядке проходят согласование в аппарате НАК.

Ежегодно разрабатываются и внедряются в образовательный процесс целевые учебно-методиче-



ские комплексы по проблематике противодействия терроризму.

Справочно: В 2016 году МИНИТ ФСБ России совместно с аппаратом НАК подготовлены УМК «Эксплуатация автоматизированных информационных систем управления силами и средствами оперативного штаба», «Информационно-аналитическое обеспечение деятельности оперативных штабов, рабочих групп и оперативных подразделений органов безопасности, участвующих в обеспечении безопасности подготовки и проведения важных международных мероприятий».

Повысить эффективность научного обеспечения деятельности аппарата НАК и профессиональный уровень его сотрудников позволила работа в рамках совместного с МИНИТ ФСБ России учебно-научно-практического комплекса.

В настоящее время важно обеспечить синтез усилий образовательных организаций и практики. Поэтому привлечение на системной основе к процессу обучения не только профессорско-преподавательского состава образовательных организаций, но и сотрудников аппарата НАК, руководящего и кураторского составов органов федеральной службы безопасности, участвующих в противодействии терроризму, является единственно правильным решением, поскольку позволяет обеспечить необходимое взаимодействие в работе и единообразии подходов к решению задач антитеррористической деятельности.

Считаем также эффективной формой углубления знания как сотрудников аппаратов оперативных штабов в субъектах Федерации, так и иных взаимодействующих подразделений проведение стажировок в аппарате НАК. Это позволяет за короткое время получить необходимые знания по всему спектру деятельности





готовка в Академии осуществляется со слушателями, получающими специальное образование в области телекоммуникаций, информационной безопасности и юриспруденции. Целью повышения квалификации сотрудников является достижение достаточного уровня подготовки для организации профилактических мероприятий и грамотного управления силами и средствами в условиях возникновения террористических угроз.

В образовательных структурах Министерства обороны рассмотрение вопросов противодействия терроризму осуществляется в рамках обучения командиров

в области противодействия терроризму, а также установить необходимые рабочие контакты.

Уважаемые коллеги!

Вопросы противодействия терроризму систематически изучаются в образовательных организациях Минобороны, МВД, МЧС, ФСО, Росгвардии, Росфинмониторинга.

Так, Краснодарский университет МВД России и Всероссийский институт повышения квалификации кадров ведомства реализуют программы вузовской подготовки и дополнительного профессионального образования сотрудников органов внутренних дел по противодействию экстремизму и терроризму. При этом подготовка сотрудников соответствующего профиля, обучающихся во Всероссийском институте повышения квалификации МВД России, осуществляется на базе Международного межведомственного центра подготовки и переподготовки специалистов по борьбе с терроризмом и экстремизмом.

В Академии ФСО России традиционно большое внимание уделяется вопросам профессиональной подготовки сотрудников, участвующих в противодействии терроризму. Антитеррористическая под-

готовка в Академии осуществляется со слушателями, получающими специальное образование в области телекоммуникаций, информационной безопасности и юриспруденции. Целью повышения квалификации сотрудников является достижение достаточного уровня подготовки для организации профилактических мероприятий и грамотного управления силами и средствами в условиях возникновения террористических угроз.

В образовательных структурах Министерства обороны рассмотрение вопросов противодействия терроризму осуществляется в рамках обучения командиров соответствующих уровней (звеньев), в том числе на учебных потоках в Военной академии Генерального штаба. Примером удачного межведомственного взаимодействия является образовательная деятельность Росфинмониторинга на базе «Международного учебно-методического центра финансового мониторинга», где с 2013 года во исполнение решения экспертно-консультативной группы при НАК по вопросам противодействия финансированию терроризма реализуется профильный учебный модуль для сотрудников МВД, ФСБ и Генеральной прокуратуры.

В то же время обобщение практики обучения основам противодействия терроризму в образовательных организациях указывает на наличие ряда проблем.

Так, довольно остро стоит **вопрос о ведомственной разобщенности при подготовке кадров, задействованных в сфере противодействия терроризму**. В каждом ведомстве накоплен действительно уникальный опыт обучения основам противодействия терроризму. Однако этот опыт практически не востребован образовательным сообществом. Наше сегодняшнее мероприятие является первым научно-практическим обсуждением заявленных вопросов.

Требует постоянного внимания **проблема совершенствования учебно-методического обеспечения образовательных организаций**.

Проведенный аппаратом НАК первичный анализ содержания учебных программ ведущих образовательных организаций, занимающихся повышением квалификации (организацией учебных сборов) кадров по антитеррористической тематике, показал, что в них не всегда присутствует целостное систематизированное изложение основных вопросов противодействия терроризму.



Отмечу, что при участии образовательных организаций аппаратом НАК разработаны учебно-методические материалы по различным направлениям противодействия терроризму. Указанные материалы размещены на сайте Национального антитеррористического комитета.

В современных условиях важнейшим вопросом выступает **совершенствование системы подготовки кадров для работы в сфере профилактики терроризма**.

Должен отметить, что пока подготовка специалистов для организации работы в указанной области не носит системного характера.

Несмотря на то, что в соответствии с решением Национального антитеррористического комитета от 14 октября 2014 года разработана долгосрочная программа подготовки государственных и муниципальных служащих для работы в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремизма, патриотического воспитания молодежи до 2025 года, в настоящее время отсутствуют утвержденные Минобрнауки учебные программы и разработанные на их основе базовые учебные пособия для системы повышения квалификации кадров в области противодействия терроризму.

Лишь в текущем году Академией ФСБ России по заказу Минобрнауки разработана и согласована с аппаратом НАК рабочая программа учебной дисциплины «Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации», предназначенная для вузовской подготовки кадров в сфере государственного и муниципального управления.

До сих пор не доработана и не направлена на согласование в аппарат НАК программа повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в сфере противодействия терроризму. Наличие подобной программы необходимо для разработки и реализации учебно-тематических планов повышения квалификации должностных лиц аппаратов антитеррористических комиссий в субъектах Федерации.

Особо отмечу, что пока антитеррористической подготовкой не охвачена многотысячная армия сотрудников негосударственных структур безопасности с учетом специфики решаемых ими задач. Необходимо разработать соответствующие образовательные программы и ввести по ним подготовку и повышение квалификации руководящего состава и сотрудников ЧОП.

Одной из существенных проблем является **отсутствие базового для всей**



нашей образовательной системы учебного пособия по актуальным вопросам противодействия терроризму.

Многолетняя практика подготовки кадров показывает, что ее эффективность во многом зависит от наличия современных учебных пособий (в том числе электронных), в которых отражается опыт формирования общегосударственной системы противодействия терроризму, накопленный с момента образования Национального антитеррористического комитета, вопросы организации деятельности по профилактике, минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма, по борьбе с терроризмом, организации информационно-аналитического и кадрового обеспечения общегосударственной системы противодействия терроризму, результаты научных исследований по актуальным проблемам в этой сфере.

В связи с этим хочу доложить, что в текущем году в рамках подготовки по заказу аппарата НАК научно-исследовательской работы разработана примерная структура учебного пособия «Актуальные вопросы противодействия терроризму в Российской Федерации». Мы были бы вам признательны за ее рассмотрение, а также за участие в работе над





учебным пособием в рамках формируемого аппаратом НАК межведомственного авторского коллектива.

Данное учебное пособие планируется использовать в системе подготовки кадров по антитеррористической тематике, в ведомственных образовательных структурах, в профессиональной учебе представителей оперативных штабов и антитеррористических комиссий в субъектах Федерации.

Помимо этого, полагаю важным обсудить **вопрос об использовании различных инновационных подходов к учебно-методическому обеспечению образовательных организаций.** Речь может идти о разработке различных электронных учебных пособий и массовых открытых онлайн-курсов по проблематике противодействия терроризму.

Полагаем, что в этом вопросе весомую методическую помощь способен оказать Московский институт новых информационных технологий ФСБ России, обобщающий опыт работы ведущих вузов страны, включая МГУ, по дистанционному обучению кадров через Интернет.

При решении **вопроса о формировании научных основ подготовки кадров в сфере противодействия терроризму** важно системно изучать в рамках приоритетной тематики научно-исследовательских работ современные практики обучения основам противодействия терроризму, обобщать зарубежный опыт подготовки кадров, вырабатывать практико-ориентированные рекомендации для всего нашего образовательного сообщества.

Современная система подготовки кадров невозможна без унификации терминологии, используемой в области противодействия терроризму. Это является одним из проблемных вопросов, который мы также предлагаем обсудить на нашем семинаре. В дальнейшем считаю необходимым сформировать единый для всех обучаемых специальный словарь основных понятий и терминов, используемых в сфере противодействия терроризму. Такая работа аппаратом НАК уже начата.

Полагаю, что разработка учебного пособия и унификация терминологии являются важными шагами на пути выработки единых межведомственных подходов к подготовке сотрудников, задействованных в сфере противодействия терроризму.

Нам необходимо при координирующей роли аппарата НАК объединить усилия всего образовательного сообщества, четко и последовательно совершенствовать систему подготовки кадров, избавляясь в этой сфере от межведомственных барьеров, широко привлекая весь накопленный нами опыт.

Уважаемые коллеги!

Если говорить о механизмах распространения положительного опыта, то хотел бы подчеркнуть, что аппарат НАК выпускает журнал «Вестник Национального антитеррористического комитета», а также Научно-практический бюллетень, где можно публиковать актуальные теоретические и практические материалы по всему спектру вопросов, касающихся

противодействия терроризму. Приглашаю всех присутствующих к сотрудничеству на страницах наших изданий. Предлагаю использовать их как интеллектуальный форум для экспертного обсуждения проблем подготовки кадров в антитеррористической сфере.

Резюмируя, хотел бы обратить ваше внимание на следующие предложения:

Во-первых, предлагаю под эгидой аппарата НАК совершенствовать межведомственное взаимодействие в сфере подготовки кадров по линии противодействия терроризму.

В интересах минимизации финансовых затрат на обучение сотрудников предлагаю использовать возможности антитеррористических комиссий, ведомственных образовательных организаций. При этом рассматриваю профессорско-преподавательский состав вузов в качестве экспертного сообщества по вопросам противодействия терроризму, подготовки рекомендаций для принятия Национальным антитеррористическим комитетом соответствующих решений.

Уверен, что подобные нынешнему семинару мероприятия должны стать для нас традиционными. При этом их следует проводить на различных образовательных площадках наших ведомств. По итогам мероприятий готовить и рассылать сборники материалов.

Во-вторых, целенаправленно взаимодействовать по вопросам учебно-методического и информационного обеспечения образовательных организаций, реализующих учебные программы в сфере противодействия терроризму. При этом полагаем, что образовательный процесс должен непременно

отражать все актуальные изменения в правовой базе общегосударственной системы противодействия терроризму и практике ее функционирования.

Аппарат НАК в рамках своей компетенции готов выступить координатором разработки и рецензентом учебных программ, а также созданных в соответствии с ними курсов лекций, учебных пособий и учебников по вопросам противодействия терроризму.

Инновационная же составляющая учебно-методического обеспечения должна стимулировать наши кадры к постоянному повышению квалификации в рамках самообразования.

В-третьих, приглашаем активно включиться в работу по подготовке современного учебного пособия, призванного обеспечить формирование у обучаемых целостного систематизированного представления по основным вопросам противодействия терроризму. После получения грифа Минобрнауки планируем направить его во все заинтересованные образовательные организации страны.

В-четвертых, поставить на системную скоординированную основу научно-практическое обсуждение проблем противодействия терроризму, в том числе в части формирования единого понятийно-терминологического аппарата. Опираясь на результаты научных конференций и семинаров, научно-исследовательских работ, совместными усилиями внедрять полученные результаты в практику.

Еще раз подчеркну, что только совместными усилиями можно выработать единые практические и методические подходы к подготовке сотрудников, выполняющих важнейшие задачи в сфере противодействия терроризму.

Доклад окончен! Благодарю за внимание.





Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности»

24 мая в г. Красноярске под эгидой Национального антитеррористического комитета, аппаратов полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и губернатора Красноярского края состоялось открытие XIII специализированного форума-выставки «Современные системы безопасности — Антитеррор», в рамках которого проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности».

В церемонии открытия форума приняли участие первый заместитель губернатора Красноярского края — руководитель администрации губернатора Красноярского края С. А. Пономаренко и заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета А. И. Ковалёв.

Участники мероприятия отмечали, что красноярский форум из года в год остается востребованной площадкой для обсуждения самого широкого спектра проблем антитеррористической безопасности, демонстрации новейших образцов специальной техники. Ключевым событием деловой программы этого года стала научно-практическая конференция, посвященная актуальным формам противодействия идеологии терроризма. Обсуждение практического опыта в этой сфере, безусловно, представляет большой интерес для широкого круга специалистов.

Заместитель руководителя аппарата НАК поблагодарил организаторов форума за предоставленную возможность обменяться опытом работы в сфере противодействия идеологии терроризма и передал слова приветствия гостям и участникам конференции от имени заместителя Председателя НАК И. Г. Сироткина.

В ходе мероприятия было проведено традиционное награждение ценными подарками детей из детских домов Красноярского края — победителей конкурса детского рисунка «Скажи террору — НЕТ».

В работе Всероссийской научно-практической конференции приняли участие более 300 специалистов из большинства регионов страны: представители федеральных органов исполнительной власти,





правоохранительных органов и специальных служб, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, федеральных СМИ, научных, образовательных и общественных организаций, а также духовенства. В период проведения форума ими были выработаны меры по совершенствованию профилактической работы и внедрению ее новых форм в практику.

В трех научно-практических секциях проводилось обсуждение современных методов инфор-

мационного противодействия терроризму, актуальных направлений противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и практики организации профилактической работы в среде мигрантов.

На пленарном заседании 25 мая принята итоговая резолюция, содержащая широкий спектр предложений по совершенствованию форм и методов противодействия идеологии терроризма.



Выступление заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета А. И. Ковалёва

Уважаемые участники конференции!

Четвертая Всероссийская научно-практическая конференция, которую мы сегодня проводим в Красноярске в рамках XIII форума «Современные системы безопасности — Антитеррор», призвана обсудить серьезную и насущную тему: поиск и внедрение новых форм и способов противодействия распространению идеологии терроризма.

Полагаю, в нашей аудитории нет необходимости много говорить о том, что терроризм в настоящее время остается одной из наиболее серьезных угроз всему мировому сообществу, человечеству, цивилизации. Наиболее высокий уровень активности международных террористических организаций отмечается в ряде стран Ближнего Востока, Центральной и Юго-Восточной Азии, Северной Африки, а в последние годы — и Западной Европы.

Деятельность отдельных групп бандитов и религиозных экстремистов, подпавших под влияние таких организаций, затрагивает территорию и нашей страны. Наиболее сложная ситуация сохраняется в республиках Северного Кавказа. Однако наряду с попытками активизировать террористическую деятельность в субъектах Северо-Кавказского Федерального округа, бандподполье и зарубежные спонсоры стремятся к реализации планов по совершению резонансных терактов в других регионах страны.

Предпринимаемые на государственном уровне меры силового подавления терроризма приносят свои результаты. Если оценивать ситуацию в целом, можно констатировать, что тенденция общего снижения террористической активности в Российской Федерации сохраняется — за последние пять лет число преступлений террористической направленности сократилось более чем в десять раз.

Повысилась эффективность упреждающих действий правоохранительных органов. К отказу от террористической деятельности склонено 37 человек. Силами правопорядка в прошедшем году нейтрализовано 46 ячеек международных террористических



организаций, осуществлявших вербовку граждан России и стран СНГ для участия в вооруженных конфликтах за рубежом.

Уже в этом году выявлена и пресечена деятельность нескольких группировок и отдельных лиц, готовивших теракты и занимавшихся вербовочной деятельностью в разных регионах России. В Москве, Санкт-Петербурге и Ленинградской области установлены и задержаны лица, причастные к теракту в метро северной столицы. В Краснодарском крае, Астраханской, Владимирской, Калининградской, Московской, Сахалинской, Тверской областях задержаны члены, сторонники и сообщники международных террористических организаций. В Республике Татарстан нейтрализована деятельность ячейки «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами». И это далеко не полный перечень.

Чтобы как-то повысить свою значимость, восполнить понесенные потери и ресурсную базу бандглавари на Северном Кавказе отказались от участия в «Имарат Кавказе». Большая часть присягнула на верность международной террористической организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и теперь осуществляют свои подлые вылазки под этим «брендом».

Часть боевиков предпринимает попытки выезда в зоны вооруженных конфликтов за рубежом. В 2016—2017 годах выявлено более 1 140 граждан России, выехавших в Сирию, Ирак и другие страны для участия в деятельности МТО. В результате скоординированных действий удалось пресечь попытки выезда с указанной целью свыше 150 граждан. Из них задержано и привлечено к уголовной ответственности 90 человек.

Уважаемые коллеги!

Необходимо отметить, и на этом я остановлюсь более подробно, что несмотря на предпринимаемые меры масштабы идеологического и информационно-пропагандистского воздействия международных террористических организаций и их эмиссаров на население страны, главным образом молодежь и лиц, исповедующих ислам, возрастают.

Для распространения псевдорелигиозных или извращенных идей ислама, как одной из основ идеологии современного терроризма, широко применяются последние медийные достижения. Основным инструментом проведения пропагандистской, а также вербовочной работы выступают информационные возможности сети Интернет, с задействованием которых проводится идеологическая обработка молодых людей как наиболее активных пользователей сетевых социальных ресурсов и интернет-мессенджеров.

Сформированная в последние годы система противодействия распространению терроризма и экстремизма в российском сегменте сети Интернет, в том числе ограничение доступа к ресурсам, содержащим подобную информацию, вынуждает идеологов и вербовщиков МТО отказываться от прямых призывов к так называемому «джихаду».

Альтернативой прямой пропаганде на специализированных экстремистских ресурсах становятся тиражирование недостоверной и тенденциозно подбранной информации, например, о «страданиях» сирийского населения от действий правительственных сил и военнослужащих России, попытки вызвать у наших мусульман чувство сопереживания по отношению к единоверцам.

В настоящее время идеологи религиозного экстремизма меняют свою тактику. Массированная популяризация радикальных идей осуществляется хорошо подготовленными проповедниками из числа

россиян, получивших теологическое образование в религиозных учебных заведениях за границей. Площадками для их деятельности являются не только культовые учреждения, но и незарегистрированные религиозные группы, светские учебные заведения, спортивные и культурные объекты.

Религиозно-экстремистские взгляды распространяются не желающими интегрироваться в российское общество мигрантами из стран Центральной Азии. Радикальные формы ислама используются ими как основа консолидации и средство духовной поддержки.

Некоторая часть молодежи, прежде всего на Северном Кавказе, попадает под влияние возвращающихся из зон вооруженных конфликтов боевиков из числа российских граждан, получивших опыт боевых действий и зараженных идеологией насилия, впитывает тот негатив, который они несут, и готова к совершению преступных действий, чтобы получить признание и одобрение своих покровителей.

Под воздействием идеологов терроризма у молодежи формируется неприятие иных религиозных взглядов и представление о своей исключительности. В отдельных случаях распространение и восприятие религиозно-экстремистских идей выступает как форма социального протеста, например, против коррупционных проявлений представителей органов власти, низкого уровня жизни части населения, безработицы, отсутствия социальных лифтов для большинства людей, не имеющих влиятельных родственников и знакомых во властных или бизнес-структурах.

Указанные факторы обусловили увеличение количества приверженцев религиозно-экстремистских идей в России за два последних года в 2,5 раза. В ряды приверженцев радикальных течений ислама вовлекается также значительное число граждан «немусульманских» этносов. Новообращенные мусульмане наиболее фанатичны, однако служители традиционного для нашей страны мусульманского культа предпочитают игнорировать неопитов, что используется деструктивно настроенными лицами для их вовлечения в орбиту своей деятельности.

Уважаемые участники конференции!

С целью противодействия радикализации населения, предотвращения выезда российских граждан в зоны вооруженных конфликтов за рубежом Национальным антитеррористическим комитетом приняты меры по активизации антитеррористической профилактики. Эта работа осуществляется в рамках Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013—2018 годы. В связи с изменениями оперативной обстановки и во исполнение поручения Президента Российской Федерации в Комплексный план в октябре 2016 года внесены изменения и дополнения.

В частности, для противодействия деятельности вербовщиков МТО, за которую теперь установлена уголовная ответственность, планом предусмотрена работа с гражданами нашей страны, участвовавшими в деятельности таких организаций на территории Сирии и других государств.

План дополнен мерами по профилактике распространения среди мусульман идеологии терроризма и экстремизма. Их реализация предполагается с участием руководителей и представителей исламских религиозных организаций. Предусмотрены разработка и внедрение в субъектах Российской Федерации методик реабилитации несовершеннолетних, подпавших под воздействие пагубной идеологии, и ряд других мероприятий.

Значительно расширены мероприятия по формированию у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма, недопущению рецидивов террористической и религиозно-экстремистской деятельности, а также по формированию единой системы подготовки и распространения антитеррористических материалов. На базе федеральных университетов планируется организовать курсы повышения квалификации для лиц, ответственных за реализацию Комплексного плана в субъектах Российской Федерации.

Расширен состав исполнителей ряда мероприятий плана. В него включены органы власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, которые теперь наделены полномочиями в области противодействия терроризму.

Уважаемые коллеги!

За период действия Комплексного плана субъектами противодействия идеологии терроризма накоплен положительный опыт.

Оправдал себя подход, при котором мероприятия разделены на адресные и общепрофилактические, что дало возможность дифференцировать работу по конкретным категориям граждан.

Адресные мероприятия направлены прежде всего на склонение к отказу от противоправной деятельности, раскаянию и участию в профилактических мероприятиях:

- членов бандгрупп и их пособников;
- граждан Российской Федерации, участвовавших в деятельности международных террористических организаций на территории Сирии и других государств;
- иностранцев эмиссаров и наемников;
- лиц, распространяющих террористическую идеологию;
- вербовщиков, находящихся на территории России и за рубежом.

Общая профилактика террористических и экстремистских проявлений направлена на большие целевые аудитории и должна проводиться в различных сферах общественной жизни.

Конечно, такое разделение во многом условно. К некоторым категориям субъектов общепрофилактического воздействия в отдельных случаях целесообразно применение мер адресного воздействия. Все зависит от конкретной обстановки и существующих угроз.

Профилактическая работа в сети Интернет должна иметь универсальный характер, предполагает как общие, так и адресные формы. С нее я бы хотел начать ту часть доклада, которая непосредственно посвящена практическому опыту реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма, накопленному в 2015—2017 годах.

Уважаемые участники конференции!

На базе разработанной в 2015 году Минобрнауки России единой образовательной программы «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма» организована подготовка студентов вузов для участия в мероприятиях по информационному противодействию терроризму в социальных сетях, блогах и форумах.

Для адресной профилактической работы в Интернете и социальных сетях в ряде регионов созданы «кибердружины» и «школы блогеров», задействуются волонтеры.

В интересах осуществления общей профилактики продолжается работа по созданию и внедрению материалов антитеррористической направленности. Объем публикаций информации профилактического характера имеет положительную динамику. В 2016 году только при участии АТК организовано продвижение в региональные СМИ более 290 тысяч материалов. Создано 520 художественных и документальных фильмов и около 2 тысяч видеороликов антитеррористической направленности.

По сравнению с предыдущим годом увеличилось количество выпущенных книг, монографий, сборников документов и другой научно-методической литературы, средств наружной рекламы и наглядно-агитационной продукции.

Имеется положительный опыт организации конкурсов на лучшую теле- и радиопрограмму, телевизионный фильм, журналистскую работу по антитеррористической тематике. Так, спецрепортаж ГТРК «Чувашия» «Ловцы душ» завоевал специальный приз в номинации «Терроризм — угроза миру!» на 18-м Международном фестивале фильмов и телепрограмм правоохранительной тематики.

В 2016 году проведены общероссийские, межрегиональные и региональные молодежные форумы



и фестивали, направленные на предупреждение распространения террористических и экстремистских идей среди молодежи, правовое просвещение и привитие целевой аудитории традиционных российских духовно-нравственных и культурных ценностей.

При активном участии антитеррористических комиссий и институтов гражданского общества организован ряд всероссийских научно-практических конференций по актуальным вопросам противодействия идеологии терроризма.

В ходе профилактической работы в среде мигрантов только в СКФО проведено более 200 целенаправленных мероприятий преимущественно с выходцами из стран Азии и Ближнего Востока. Соответствующие мероприятия организованы также в Удмуртской Республике, Алтайском, Красноярском, Пермском и Хабаровском краях, Кемеровской, Кировской, Ленинградской, Новосибирской, Оренбургской и Пензенской областях.

Уважаемые коллеги!

В 2016 году до 120 тысяч возросло количество проведенных адресных мероприятий по оказанию воздействия на категории населения, наиболее подверженные влиянию идеологии терроризма. Это в 1,5 раза выше показателей 2015 года.

Ключевой в адресной профилактике полагаю считать индивидуальную работу в образовательных организациях по антитеррористическому обучению и воспитанию учащихся, социальной адаптации тех из них, кто подпал под воздействие идеологии терроризма. Важно участие в этой работе представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства.

Наглядным примером неформального подхода к организации подобных профилактических мероприятий служит деятельность АТК в Республике Татарстан, в которой уже 5 лет регулярно проводятся месячники профилактики экстремизма

и терроризма «Экстремизму — нет!». По существу, это комплекс профилактических мероприятий, реализуемых во всех образовательных, культурных и научных учреждениях республики, включающий единый республиканский урок солидарности в борьбе с терроризмом, классные часы, открытые уроки, родительские собрания, инструктажи, направленные на развитие у детей чувства бдительности, ответственности и толерантности, неприятия терроризма и экстремизма, а также обучающие семинары для должностных лиц муниципальных образований республики, конкурсы и встречи с представителями религиозных конфессий, международный фестиваль мусульманского кино, многие другие мероприятия. И все это сопровождается активным информационно-пропагандистским освещением в СМИ, что очень важно, так как позволяет значительно расширить аудиторию.

Формирование у школьников и студентов традиционных для нашей страны духовных и нравственных ценностей, чувства межнационального и межрелигиозного уважения осуществляется также через:

- созданные во многих общеобразовательных организациях детские объединения;
- ученическое самоуправление;
- развитие молодежного парламентаризма;
- участие в спортивных и творческих союзах;
- организацию и проведение родительских собраний, индивидуальных встреч и бесед;
- заседания правовых и дискуссионных клубов, секций, площадок.

В качестве нового элемента отмечено подключение в 2016 году к профилактической работе создаваемых региональных и местных отделений Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» и военно-патриотического движения «Юнармия».

Для методического обеспечения деятельности Минобрнауки России разработан ряд рекомендаций. Они направлены в региональные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в сфере образования, подведомственные министерству учебные образовательные организации, а также в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Уважаемые коллеги!

Отмечая положительные наработки и результаты нашей деятельности в целом, необходимо обратить внимание на недостаточное обеспечение комплексности в организации и проведении профилактических мероприятий в сети Интернет, образовательной сфере и молодежной среде, несовершенство

механизма выявления лиц, подпавших под влияние вербовщиков, недостаточный уровень профессиональной компетентности педагогов в сфере профилактики.

Разъяснительная работа, в том числе в печатных и электронных СМИ, способствовала тому, что родители стали чаще задумываться о негативном влиянии Всемирной сети, которое может ощутить их ребенок. Вместе с тем влияние и контроль со стороны общества, педагогов и родителей за нахождением подростков в Интернете еще слабы, что зачастую обуславливает недостаточно оперативное реагирование на очевидные изменения в их поведении и идеологических взглядах.

Представляется целесообразной разработка социальных сетей учащихся, направленных на развитие грамотного общения посредством электронных коммуникаций и вовлечение подростков в конструктивное социальное взаимодействие.

Необходимо совершенствовать работу органов образования и опеки по выявлению среди подростков тех, кто попал под влияние вербовщиков. Функциональные обязанности по ведению такого мониторинга можно было бы, на наш взгляд, возложить на психологов образовательных организаций и сотрудников органов опеки. Главными помощниками в этом должны стать родители и преподаватели, имеющие моральное право на участие в судьбе детей и подростков, занимающиеся вопросами их становления и воспитания.

Минобрнауки России во взаимодействии с органами управления образованием в субъектах страны предлагаем разработать современный диагностический инструментарий изучения психологического состояния учащихся и студентов, определения уровня их иммунитета к деструктивному воздействию радикальной идеологии. Необходимо также перевести на постоянную основу реализацию мер в региональном информационном пространстве по формированию у молодежи духовно-нравственных ценностей, традиционных для российского общества.

Требует совершенствования работа по приобретению профессиональных знаний и навыков работниками сферы образования. Речь идет, прежде всего, о подготовке преподавательского состава государственных образовательных организаций к ведению индивидуальной воспитательной работы. В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос совершенствования учебно-методического обеспечения противодействия идеологии терроризма в образовательной среде.

Неотъемлемой частью работы по предупреждению вовлечения подростков в террористическую и религиозно-экстремистскую деятельность полагаем налаживание тесного взаимодействия органов об-

разования и опеки с представителями религиозных организаций, чьей задачей является доведение правильного толкования религиозных норм и побуждение к восприятию традиционных для нашей страны ценностей. До внедрения в практику специализированных методов психологической реабилитации лиц, подпавших под влияние вербовщиков, совместная работа психолога и священнослужителя может стать серьезным подспорьем для минимизации деструктивного влияния на молодежь.

Уважаемые участники конференции!

Коротко затрагивая организационную составляющую, хочу обратить внимание на то, что руководителям заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации необходимо совершенствовать систему контроля за деятельностью соответствующих руководителей и сотрудников по вопросам противодействия идеологии терроризма. Основные меры содержатся в решениях Национального антитеррористического комитета, которые, напомню, по действующему законодательству обязательны для исполнения.

Призываю изучить и использовать опыт организации деятельности по противодействию идеологии терроризма в молодежной среде, наработанный антитеррористическими комиссиями в Республике Татарстан, Чеченской Республике и Ставропольском крае, а также Институтом педагогики, психологии и социальных проблем, Российским государственным педагогическим институтом имени Герцена, Российским государственным психолого-педагогическим университетом и Южным федеральным университетом. Предлагаю перечисленным комиссиям и учреждениям совместно с аппаратом НАК подготовить обзоры положительного опыта.

Надеюсь, что другие проблемные вопросы противодействия идеологии терроризма, на которых мне не удалось остановиться, и пути их разрешения будут рассмотрены в ходе пленарного заседания и секционной работы нашей конференции.

Уважаемые коллеги!

В заключение хотел бы еще раз обратить ваше внимание на то, что мы неуклонно и последовательно будем добиваться, чтобы противодействие идеологии терроризма стало неотъемлемым компонентом и обязательной составляющей в повседневной деятельности всех заинтересованных субъектов. Другой альтернативы в складывающихся условиях обстановки просто нет. Настраиваю на это всех участников конференции и желаю вам плодотворной работы!

Спасибо за внимание!

Резолюция Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности»

Участники Конференции отмечают:

1. Обстановка в сфере противодействия идеологии терроризма характеризуется следующими особенностями:

увеличением масштабов идеологического воздействия международных террористических организаций (далее — МТО) и их эмиссаров на граждан Российской Федерации. Следствием такого воздействия является повышение уровня радикализации отдельных групп населения, проникновение чуждых идей в молодежную и мусульманскую среду;

применением МТО новых медиатехнологий для распространения террористической идеологии. Основными инструментами проведения пропагандистской работы являются социальные сети, действие которых многократно усиливается возможностями Интернета по распространению необходимой информации. Все чаще фиксируется феномен «самовербовки». К деструктивной деятельности привлекаются проповедники из числа лиц, получивших теологическое образование в исламских учебных заведениях за рубежом, возвращающиеся из зон вооруженных конфликтов боевики, а также мигранты, являющиеся носителями радикальных идей;

способностью идеологов терроризма быстро адаптироваться к изменяющейся ситуации в стране, в том числе к контрмерам официальных

властей. Прежде всего это выражается в отказе от прямой пропаганды радикальных взглядов, использовании иных форм вовлечения молодых людей, в основном, исповедующих ислам, в противоправную деятельность (например, успешный «обход» блокировок сайтов, «поддержка» в трудной жизненной ситуации, материальная помощь, подмена ценностей и т.д.).

2. Накопленный положительный опыт деятельности федеральных органов исполнительной власти (далее — ФОИВ) и антитеррористических комиссий (далее — АТК) в:

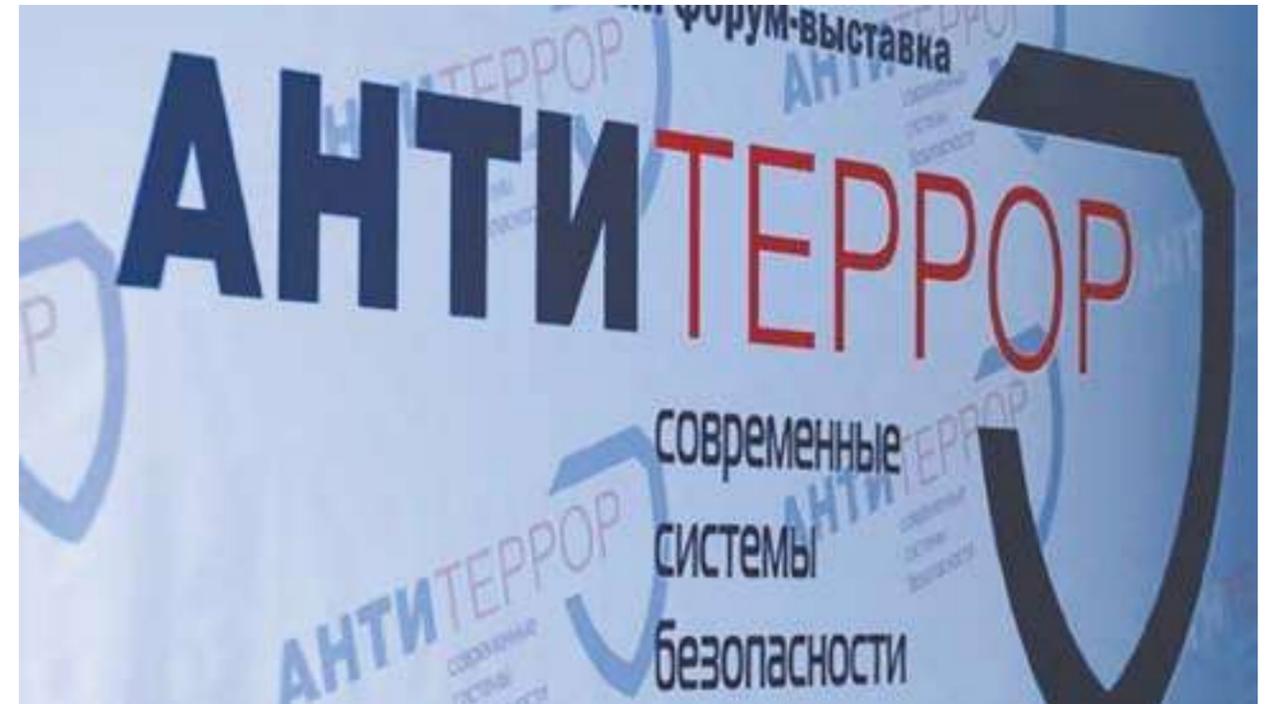
Республике Татарстан — по реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма и созданию системы мониторинга выявления уязвимой категории граждан в образовательной сфере;

Ставропольском крае — по созданию и продвижению специализированных антитеррористических информационных ресурсов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

Чеченской Республике — по противодействию идеологии терроризма в молодежной среде;

ряде региональных комиссий в Уральском федеральном округе — по ведению профилактической работы в среде мигрантов.

3. Недостатки и имеющиеся резервы в деятельности по противодействию идеологии терроризма:



отсутствует комплексный подход в организации и проведении профилактических мероприятий в сети Интернет, образовательной сфере и молодежной среде;

невысокий уровень выявления лиц, подпавших под влияние идеологов терроризма, в том числе в образовательной сфере и молодежной среде (отсутствие специалистов, инструментария, эффективных механизмов);

слабый охват профилактическим воздействием мигрантов, в особенности выходцев из стран Центральной Азии и Ближнего Востока;

недостаточный уровень квалификации должностных лиц в сфере реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

В качестве резервов рассматриваем подключение к профилактической работе региональных и местных отделений Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» и военно-патриотического движения «Юнармия».

По-прежнему актуальной проблемой остается не всегда адекватное освещение преступлений экстремистской и террористической направленности в СМИ вследствие отсутствия должной подготовки и опыта журналистов к особенностям работы по данной тематике.

В этой связи участники Конференции считают необходимым принять меры по совершенствованию антитеррористической деятельности субъектов профилактики, руководствуясь

принципами непрерывности, преемственности, наступательности и новизны.

Предлагается:

1. АТК в субъектах Российской Федерации: более активно задействовать традиционные и альтернативные СМИ, Интернет, кинопрокат и другие возможности для формирования в обществе четкого представления о том, насколько реальна и серьезна угроза, исходящая со стороны МТО;

активизировать работу в социальных сетях, направленную на вовлечение подростков в социально значимые проекты на муниципальном и региональном уровнях;

повысить степень взаимодействия правоохранительных органов и религиозных, общественных организаций, СМИ при подготовке материалов для проведения профилактических мероприятий;

организовать разработку и внедрение в практическую деятельность информационно-пропагандистских материалов по противодействию распространению идеологии терроризма в среде мигрантов (печатные издания, видеопродукция); во взаимодействии с образовательными организациями:

совершенствовать качество проведения антитеррористического просвещения учащейся молодежи с целью формирования у нее стойкого неприятия террористической идеологии;

осуществлять разъяснительную работу среди учащихся — выходцев из регионов со сложной



обстановкой, прежде всего республик, входящих в состав СКФО, по вопросам межнационального и межконфессионального взаимоуважения;

актуализировать программы подготовки специалистов для работы в области противодействия идеологии терроризма, в том числе в информационном пространстве, образовательной сфере и молодежной среде, с учетом новых тенденций;

привлечь к проведению антитеррористического просвещения учащейся молодежи — студентов, подготовленных по программе «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма», том числе в мероприятиях по информационному противодействию терроризму в социальных сетях, блогах и форумах;

использовать опыт проведения мониторинга безопасности образовательной среды, накопленный в Республике Татарстан. С учетом специфики регионов распространить положительную практику Татарстана по привлечению психологов образовательных организаций и сотрудников органов опеки к мониторингу психологического

состояния учащихся и студентов для выявления лиц, подпавших под влияние вербовщиков;

обеспечить контроль за деятельностью должностных лиц различных категорий по вопросам противодействия идеологии терроризма.

2. Министерству образования и науки Российской Федерации:

совершенствовать учебно-методическое обеспечение противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере;

обеспечить подготовку преподавательского состава образовательных организаций к ведению индивидуальной воспитательной работы, предусматривающей в том числе выявление признаков радикализации молодых людей, доведение до них информации об используемых идеологами террористов способах вовлечения в террористическую деятельность и методах противодействия вербовщикам;

на основе опыта проведения мониторинга безопасности образовательной среды, накопленного в Республике Татарстан и других регионах,

разработать и внедрить в систему образования методику тестирования учащихся на предмет выявления лиц, подверженных, либо уже подпавших под воздействие идеологии терроризма;

совместно с Минсоцразвития России и Росмолодежью изучить и выработать рекомендации в части участия психологов, сотрудников органов социальной опеки и представителей органов управления государственной молодежной политики в профилактических мероприятиях с лицами, наиболее уязвимыми для воздействия идеологов терроризма;

разработать единые федеральные нормативы обеспеченности учащихся педагогами-психологами, провести расчеты субвенций регионам, исходя из указанных норм.

3. Федеральному агентству по делам национальностей Российской Федерации:

оказывать поддержку инициативам общественных объединений в области гармонизации межэтнических отношений в субъектах Российской Федерации;

активизировать работу по обобщению и распространению установочных материалов (рекомендаций) в сфере формирования государственной национальной политики в субъектах страны.

4. Министерству внутренних дел Российской Федерации:

разработать порядок организации адресной профилактической работы по недопущению распространения на территории Российской Федерации идеологии терроризма в среде мигрантов;

в целях повышения результативности профилактической работы среди мигрантов рассмотреть вопрос о целесообразности создания рабочих групп из числа представителей органов власти, общественных, религиозных и иных организаций, в том числе для подготовки антитеррористических материалов и привлечения к рейдовым мероприятиям;

проработать вопрос о целесообразности вне-

сения изменений в ст. 322.3 УК России в части криминализации фиктивной постановки на учет иностранных граждан по адресу юридического лица, наряду с фиктивной постановкой их на учет по месту пребывания в жилом помещении.

5. Аппарату Национального антитеррористического комитета:

обеспечить распространение лучших практик антитеррористической профилактической работы ФОИВ, региональных АТК, образовательных и общественных организаций, СМИ среди субъектов противодействия терроризму;

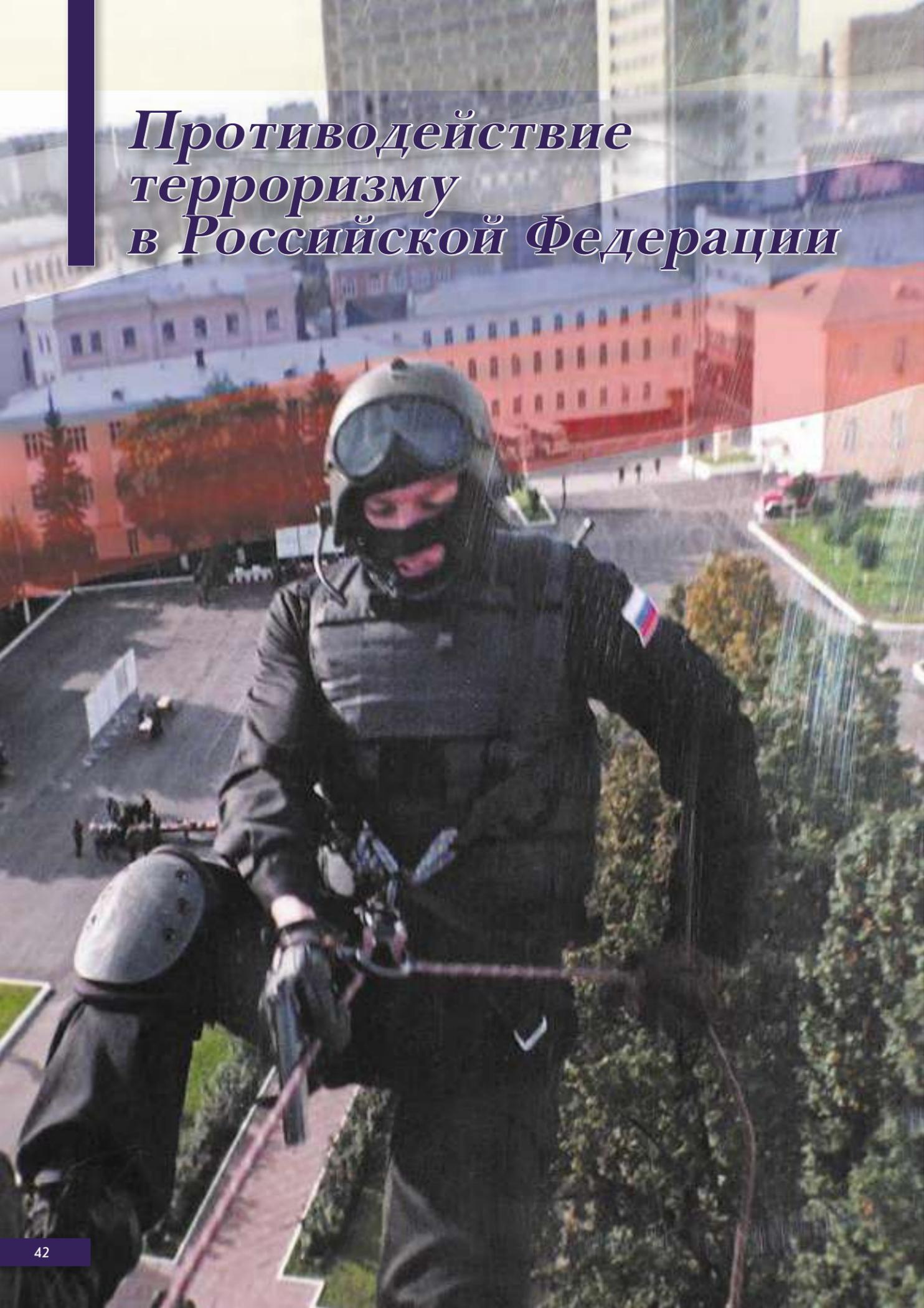
совместно с Минкультуры России проработать вопрос об организации под эгидой НАК проведения всероссийских и региональных конкурсов на лучшую работу по антитеррористической тематике;

рассмотреть вопрос об организации в одном из субъектов Российской Федерации проведения всероссийской научно-практической конференции «Организация деятельности по противодействию идеологии терроризма в миграционной среде».

Участники Конференции выражают уверенность в том, что противодействие идеологии терроризма станет неотъемлемым компонентом повседневной деятельности всех заинтересованных субъектов профилактики в данной сфере.



Противодействие терроризму в Российской Федерации

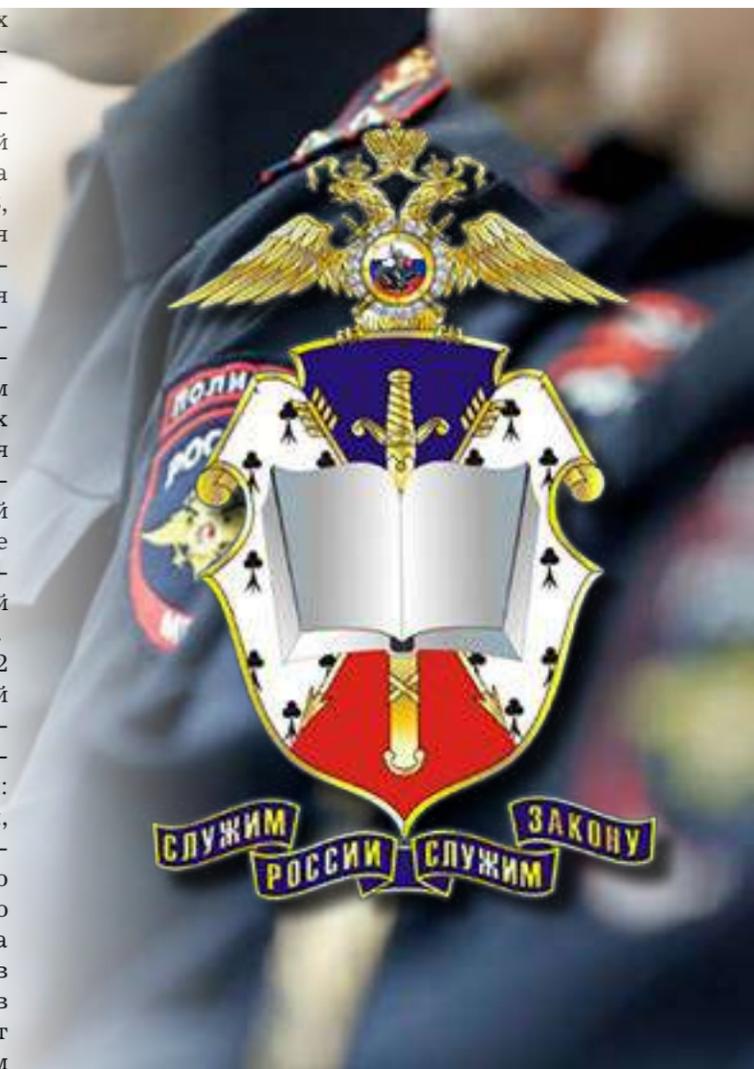


К вопросу о повышении эффективности уголовно-правового противодействия терроризму

В. И. Морозов — кандидат юридических наук

Борьба с терроризмом в современных условиях невозможна без использования уголовно-правовых средств. Не случайно отечественный законодатель уделяет большое внимание совершенствованию уголовного законодательства в этой сфере. Федеральные законы от 27 июля 2006 года № 153-ФЗ, от 30 декабря 2008 года № 321-ФЗ, от 27 декабря 2009 года № 377-ФЗ, от 9 декабря 2010 года № 352-ФЗ, от 7 декабря 2011 года № 420-ФЗ, от 2 ноября 2013 года № 302-ФЗ, от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ и от 6 июля 2016 года № 375-ФЗ были приняты в целях повышения эффективности противодействия терроризму, в том числе и с использованием уголовно-правовых норм. Оценивая в целом положительно изменения и дополнения, внесенные этими законодательными актами в Уголовный кодекс Российской Федерации¹, хотелось бы отметить, что некоторые новеллы, на мой взгляд, ухудшают механизм уголовно-правовой охраны общественных отношений от посягательств террористического характера.

Нельзя однозначно оценить положения ст. 12 УК Российской Федерации. Как известно, в этой статье закреплены принципы действия уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление вне пределов Российской Федерации: гражданства, покровительственный, реальный, пассивный персональный и универсальный². Редакция ч. 1 этой статьи предусматривает, что граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства, совершившие вне пределов Российской Федерации преступление против интересов, охраняемых УК России, подлежат уголовной ответственности в соответствии с этим



Кодексом, если в отношении данных лиц по данному преступлению не имеется решения суда иностранного государства. Однако применение термина «интересы, охраняемые настоящим Кодексом» представляется не совсем корректным по отношению к другим государствам и нормам международного права, поскольку на территории любого суверенного государства его интересы охраняются национальным законодательством этого государства. Поэтому его необходимо заменить более корректным «деяние, запрещенное настоящим Кодексом». Кроме того, непонятно, почему в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, не проживающих постоянно в Российской Федерации, также совершивших преступление вне пределов нашего государства, но направленное против интересов России либо гражданина Российской Федерации или постоянно проживающего в России лица без гражданства, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации или иным документом международного характера, содержащим обязательства, признаваемые Российской Федерацией, в сфере отношений, регулируемых УК России, обязательным условием привлечения к уголовной ответственности является отсутствие осуждения за это преступление в иностранном государстве, в то время как для гражданина России — отсутствие любого решения суда иностранного государства, даже констатирующего отсутствие в содеянном состава преступления. Таким образом, если суд иностранного

государства примет решение об освобождении от уголовной ответственности гражданина Российской Федерации, совершившего преступление на территории этого государства, даже если оно направлено против интересов Российской Федерации и в содеянном имеются все признаки состава преступления, предусмотренного УК Российской Федерации, привлечение такого лица к уголовной ответственности и его осуждение будет противоречить положениям ч. 1 ст. 12 УК России. А часть третья этой статьи применима только к иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно не проживающим в России. В целях устранения данного противоречия ч. 1 ст. 12 УК Российской Федерации предлагается изложить в следующей редакции: «Граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства, совершившие вне пределов Российской Федерации деяние, запрещенное настоящим Кодексом, подлежат уголовной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом, если они не были осуждены за это преступление в иностранном государстве».

Говоря о преступлениях, совершаемых вне пределов Российской Федерации, хотелось бы отметить, что во вновь принятой ст. 361 УК Российской Федерации «Акт международного терроризма» говорится о «совершении вне пределов территории Российской Федерации взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан

Российской Федерации в целях...». Представляется, что в данной норме «незаслуженно» забыты лица без гражданства, постоянно проживающие в России.

В некоторой корректировке нуждается и ст. 205 УК России «Террористический акт». Следует согласиться с мнением А. Е. Козлова о том, что переименование ст. 205 УК России «конкретизирует указанный состав преступления, устанавливая уголовную ответственность не за опасное социальное явление как таковое, а за отдельно взятое общественно опасное деяние»³. В целом объективные признаки ст. 205 УК Российской Федерации не вызывают особых нареканий, чего не скажешь о субъективной стороне данного состава преступления. Целями террористического акта являются: 1) дестабилизация деятельности органов власти; 2) дестабилизация деятельности международных организаций; 3) оказание воздействия на принятие решений органами власти; 4) оказание воздействия на принятие решений международными организациями. В такой редакции ст. 205 УК России не охраняет интересы иных организаций от совершения устрашающих действий, создающих опасность наступления тяжких последствий, совершаемых в целях оказания воздействия на принятие ими решений. Не случайно у специалистов возник вопрос: «А в чем же „провинились“ российские общественные организации, не имеющие статуса международных?»⁴, в том числе и политические партии? Думается, что совершение подобных деяний в целях оказания воздействия на принятие решений любыми организациями должно признаваться террористическим актом, для чего в тексте ст. 205 УК России необходимо указать не только на международные, но и на иные организации. Как отмечает А. К. Гейн, «цель в уголовном праве сочетает в себе объективный источник возникновения и субъективную природу, выступает составным элементом субъективной стороны преступления и представляет собой мысленную модель будущего результата, к достижению которого стремится лицо при совершении преступления»⁵. Поэтому дестабилизация деятельности органов власти или организаций далеко не всегда является целью совершения взрывов, поджогов или иных действий, устрашающих население и создающих опасность наступления тяжких последствий. Например, совершенные по мотивам мести за законные действия органов власти или в случае «протестной» формы поведения, в том числе и лиц с неуравновешенной психикой. Однако и в этих случаях подобные деяния объективно направлены на дестабилизацию деятельности органов власти или организаций. Это, на мой взгляд, и стоит закрепить

в ст. 205 УК Российской Федерации. Таким образом, предлагается следующая редакция ч. 1 ст. 205 УК России: «1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, направленных на дестабилизацию деятельности органов власти или международных и иных организаций либо в целях оказания воздействия на принятие ими решений, а равно угроза совершения указанных действий в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных и иных организаций либо воздействия на принятие ими решений».

Как ни парадоксально, но предусмотренное умышленное причинение смерти в п. «б» ч. 3 ст. 205, ч. 4 ст. 206 и ч. 3 ст. 361 УК Российской Федерации в ряде случаев не ужесточает, а смягчает ответственность за убийство, сопряженное с террористическим актом, захватом заложника или актом международного терроризма. В п. 9 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» отмечается, что «в случае, если террористический акт повлек умышленное причинение смерти человеку (либо двум и более лицам), содеянное охватывается п. «б» ч. 3 ст. 205 УК РФ и дополнительной квалификации по ст. 105 УК РФ не требует»⁶. Таким образом, судебная практика исходит из того, что совершение убийства при террористическом акте охватывается п. «б» ч. 3 ст. 205 УК Российской Федерации при наличии любых квалифицирующих обстоятельств, указанных в ч. 2 ст. 105 УК России. Очевидно, что это касается и ч. 4 ст. 206 и ч. 3 ст. 361 УК России. Таким образом, если террористический акт, повлекший убийство человека (двух и более лиц), совершает женщина, то максимальное наказание может достигать 20 лет лишения свободы, поскольку в соответствии с ч. 2 ст. 57 УК Российской Федерации пожизненное лишение свободы к ним не применяется. Если же женщина совершает любое иное преступление и убийство, то максимальное наказание по совокупности преступлений может достигать 25 лет, а по совокупности приговоров — 30 лет. А если помимо убийства она совершает хотя бы одно из преступлений, предусмотренных ст. 205.1—205.5, ч. 4 ст. 211, 278, 279, 353, 356, 358 и 360, то в соответствии с ч. 5 ст. 56 УК Российской Федерации максимальное наказание по совокупности преступлений может достигать 30 лет, а по совокупности приговоров — 35 лет.



Такая же проблема возникает и при совершении женщиной преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 206 и ч. 3 ст. 361 УК России. Учитывая эти соображения, а также то, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации «человек, его права и свободы являются высшей ценностью»⁷, а жизнь — самое ценное, что есть у человека, предусмотренность умышленного причинения смерти в качестве квалифицирующего признака другого состава преступления, на мой взгляд, является неоправданной, в ряде случаев необоснованно снижающей объем уголовно-правовых репрессий при посягательстве на жизнь другого человека.

Сложно объяснить, почему в перечень преступлений террористического характера ни в одной статье УК Российской Федерации не включена ст. 281 УК Российской Федерации «Диверсия», которая от террористического акта практически отличается только наличием цели подрыва экономической безопасности и обороноспособности Российской Федерации. Думается, что эти цели не менее опасны, чем те, которые указаны в ст. 205 УК России. Этот пробел в Уголовном кодексе России не позволяет при совершении диверсии использовать весь комплекс ужесточения уголовно-правовых мер, применяемых в случае совершения преступлений террористического характера. Так, ч. 5 ст. 56 УК России предусматривает увеличение на 5 лет максимального срока лишения свободы до 30 лет по совокупности преступлений, и до 35 лет по совокупности приговоров, если хотя бы одно из преступлений относится к деяниям, указанным в этой части статьи, однако ст. 281 УК России в этом перечне нет. Часть 3 ст. 64 УК Российской

Федерации предусматривает перечень преступлений террористического характера, за совершение которых не может быть назначено наказание ниже низшего предела, предусмотренного указанными в этой части статьями, однако диверсии в этом перечне нет. В части 5 ст. 78 и ч. 4 ст. 83 УК России закреплено правило о нераспространении сроков давности привлечения к уголовной ответственности и исполнения обвинительного приговора суда на лиц, совершивших особо тяжкие преступления террористического характера, однако диверсии в этом перечне нет, также как и в ч. 1 ст. 82 УК России, запрещающей применять отсрочку отбывания наказания к лицам, приговоренным к лишению свободы за преступления террористического характера, и в п. «г» ч. 3 ст. 79 УК Российской Федерации, предусматривающей, что осужденный за тяжкое преступление террористического характера получает право на условно-досрочное освобождение только после фактического отбытия им не менее трех четвертей срока наказания. Нельзя привлечь к уголовной ответственности за содействие террористической деятельности (ст. 205-1 УК России), если речь идет о содействии, в том числе и финансировании, диверсионной деятельности, т.к. в ч. 1, 3 и 4 этой статьи, как и в примечании 1, отсутствует указание на ст. 281 УК Российской Федерации. Публичные призывы к совершению диверсий нельзя квалифицировать по ст. 205-2 УК России, поскольку в примечании 2 к ней нет ст. 281 УК Российской Федерации. При прохождении обучения в целях совершения диверсий, отсутствует состав преступления, предусмотренный ст. 205-3 УК России, поскольку в перечне преступлений террористического характера (ч. 1) отсутствует ст. 281. Не относится

диверсия к преступлениям террористического характера и в ст. 205-4 УК Российской Федерации «Организация террористического сообщества и участие в нем», а также в ст. 205-6 УК Российской Федерации «Несообщение о преступлении». Следовательно, совершение указанных в этих нормах деяний, связанных с диверсией, нельзя квалифицировать по данным статьям УК России. Учитывая, что диверсия является не менее опасным деянием, чем террористический акт, ст. 281 УК Российской Федерации, по моему мнению, должна быть включена во все вышеуказанные уголовно-правовые нормы.

Говоря о ст. 205.4 и 205.5 УК Российской Федерации, предусматривающих уголовную ответственность за организацию террористического сообщества и деятельности террористической организации, а также за участие в деятельности таких сообществ или организации, обращает на себя внимание отсутствие такого квалифицирующего признака, как совершение деяний, предусмотренных данными нормами, с использованием лицом своего служебного положения. Однако в случае совершения подобных деяний, касающихся экстремистского сообщества или экстремистской организации, такой квалифицирующий признак предусмотрен (ч. 3 ст. 282.1 и ч. 3 ст. 282.2 УК Российской Федерации). Очевидно, что и в случаях, касающихся террористического сообщества или террористической организации, характер общественной опасности повышается, если эти деяния совершаются с использованием виновным своего служебного положения, что должно найти свое отражение в ч. 3 ст. 205.4 и 205.5 УК Российской Федерации.

Анализ изменений, внесенных в Уголовный кодекс Российской Федерации и касающихся преступлений террористического характера, свидетельствует о стремлении законодателя усилить

общепредупредительное воздействие данных уголовно-правовых норм. Однако в полной мере этот потенциал будет использован только при осведомленности населения о возможных последствиях в случае совершения таких деяний. Проведенный нами опрос 54 студентов первого курса юридического института показал, что 17 % опрошенных (9 человек) считают, что прохождение лицом обучения в целях осуществления террористической деятельности при отсутствии реального осуществления террористической деятельности (ст. 205.3 УК Российской Федерации) относится к преступлениям средней тяжести, 44 % опрошенных (24 человека) считают, что это тяжкое преступление, и лишь 39 % из них (21 человек) отнесли это деяние к категории особо тяжких преступлений. В целях повышения эффективности общепредупредительного воздействия нововведений, касающихся ответственности за преступления террористического характера, необходимо совершенствовать систему правовой пропаганды, направленной на информирование населения о возможных уголовно-правовых последствиях совершения таких деяний. При осуществлении такой работы с несовершеннолетними необходимо акцентировать их внимание еще и на том, что за преступления, предусмотренные ст. 205, 205.3—205.6, 207, ч. 2 ст. 208, ст. 211, ч. 2 ст. 212, 222.1, 223.1 и ст. 361 УК Российской Федерации, уголовная ответственность установлена с 14 лет.

Несмотря на представленный выше критический анализ уголовного законодательства, оно позволяет достаточно эффективно реагировать на различные проявления терроризма, однако учет вышеизложенных предложений может, по мнению автора, повысить эффективность использования уголовно-правовых средств в противодействии террористической деятельности.



¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: [принят Государственной Думой 24 мая 1996 года]: офиц. текст: по состоянию на 20 июля 2016 года / Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

² Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учебник для вузов / под ред. В. С. Комиссарова, Н. Е. Крыловой, И. М. Тяжковой. М.: Статут, 2012. С. 139.

³ Козлов А. Е. Террористический акт: сущность, вопросы отграничения его квалификации от иных преступлений в Российской Федерации // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2015. № 1 [12]. С. 121.

⁴ Кибальник А. Г. Оценка антитеррористических новелл уголовного закона // Уголовное право. 2006. № 5. С. 49.

⁵ Гейн А. К. Цель как криминообразующий признак: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2010. С. 6—7.

⁶ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. № 4.

⁷ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием: ст. 2. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 15. С. 1691.



Организация обучения населения муниципального образования город Краснодар методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации его последствий

В. В. Косенко

Краснодар (до 1920 года Екатеринодар) — административный, промышленный, деловой и культурный центр Краснодарского края. На сегодняшний день, по официальным данным Росстата, в городе насчитывается более 940 тысяч человек, подразделениями миграционной службы зарегистрировано проживающих в Краснодаре более 1 млн 200 тысяч человек.

На площадках города и края проходят крупные международные общественно-политические, экономические, спортивные мероприятия.

Современная столица Кубани привлекает внимание не только добропорядочных и законопослушных граждан, но и тех, кто своими преступными действиями хотят нанести урон нашему государству.

Краснодарцы помнят, как 25 августа 2003 года в 7 часов 30 минут на остановках общественного транспорта произошло три взрыва.

Пострадало в общей сложности 20 человек, один мужчина погиб сразу, две женщины скончались от ран, остальные получили ранения различной степени тяжести.

Оперативная обстановка в г. Краснодаре остается сложной, находящейся под влиянием ком-

плекса внешних факторов, основными из которых являются:

поступающие сигналы о террористических устремлениях к региону, как месту проведения международных общественно-политических мероприятий со стороны членов международных террористических организаций и активистов северокавказских бандформирований;

территориальное соседство столицы Кубани с регионами проведения контртеррористических операций;

стремление членов международных террористических организаций, экстремистских и националистических сообществ и их пособников искать и организовывать каналы незаконной миграции с целью перемещения на территорию Российской Федерации террористов, националистов, средств совершения террористических актов;

доступность информационных ресурсов, прежде всего электронных, содержащих методики изготовления в кустарных условиях взрывчатых и сильнодействующих отравляющих веществ, способов их применения в качестве средств совершения диверсионно-террористических актов; высокий уровень этнической миграции, в том



**Заседание антитеррористической комиссии
в муниципальном образовании город Краснодар
под председательством главы города Е. А. Первышова**

ристическая комиссия (АТК) в муниципальном образовании г. Краснодар, председателем которой является глава города.

За время существования АТК проведено более 80 заседаний, заслушаны десятки отчетов должностных лиц, осуществлен мониторинг более 11 тысяч объектов возможных террористических посягательств. Не обошлось и без принуждения отдельных руководителей хозяйствующих субъектов к выполнению антитеррористического законодательства. Так, только за 2016 год за невыполнение антитеррористического законодательства к административной ответственности привлечено 27 руководителей хозяйствующих субъектов.

На фоне многогранной деятельности антитеррористической

числе из регионов Северного Кавказа, закавказских и среднеазиатских государств, наличие среди мигрантов криминальных элементов и лиц, обладающих опытом участия в вооруженных конфликтах.

Террористическая уязвимость города также обуславливается дислокацией на его территории объектов первоочередной антитеррористической защиты.

Вблизи краевого центра проходят маршруты стратегических трубопроводных систем Баку — Новороссийск, Каспийского трубопроводного консорциума «Голубой поток». В юго-восточной части муниципального образования город Краснодар расположены гидротехнические сооружения Краснодарского водохранилища, построенного в 1973 году для выполнения мелиоративных и производственных задач, а также защиты территории низовья реки Кубани от паводковых явлений.

Указанные коммуникации и сложные инженерные сооружения активно используются для транспортировки значительных объемов нефти и нефтепродуктов, химически опасных и военных грузов, что создает угрозы техногенного и террористического характера для населения г. Краснодара.

С целью принятия должных мер по профилактике терроризма и минимизации последствий террористических актов на территории города в декабре 2006 года была создана Антитерро-

ской комиссией была выделена одна из главных задач — подготовка населения города, руководителей предприятий и организаций к действиям при возникновении террористической опасности. Именно от правильных оперативных первичных действий руководителей города, предприятий, учреждений, а также рядовых граждан зависит эффективность проводимых мероприятий, а подчас и жизнь людей — таково требование времени. В связи с этим главой г. Краснодара была поставлена задача аппарату муниципальной АТК организовать систему обучения населения методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявления.

Аппаратом муниципальной АТК была проанализирована система обучения населения по возрастным группам, даны рекомендации и указания должностным лицам, руководителям рабочих групп муниципальной АТК по выполнению требований главы г. Краснодара, председателя муниципальной АТК. Так, детям до 7 лет информация по основам безопасности в простой игровой форме может доводиться в дошкольных учреждениях. С 7 до 22 лет — в системе среднего и высшего образования, в рамках обучения основам безопасности жизнедеятельности. В связи с этим департаменту образования города было дано поручение о разработке и внедрении в жизнь методики поведения и действий детей и их наставников при возникновении угроз террористического характера.

Граждане старше 22 лет не были охвачены обучением. В связи с этим было принято решение организовать обучение работающего населения старше 22 лет на предприятиях и учреждениях, а с неработающим населением проводить разъяснительную работу специалистами администрации муниципального образования город Краснодар, которые были созданы в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

В целях организации работы с различными категориями граждан, в том числе контингентами риска, нуждающимися в адресном информационном воздействии, на территории муниципального образования город Краснодар решением председателя муниципальной АТК, главой города Краснодара было сформировано несколько информационных групп для проведения разъяснительной и воспитательной работы с различными возрастными категориями населения, в том числе мигрантами и лицами, имеющими судимость за участие в незаконных вооруженных формированиях, и их родственниками.

Представителями этих групп проводится профилактическая работа по недопущению вовлечения граждан в антиобщественную, антигосударственную, террористическую и экстремистскую деятельность. В частности, до граждан доводится порядок действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, включая ситуации террористического характера.

Большое внимание уделяется работе с гражданами, прибывшими из стран ближнего и дальнего зарубежья, а также других регионов страны с целью устройства на работу. Приезжим разъясняются положения законодательства Российской Федерации, прежде всего антитеррористического, порядок поведения, отношения к окружающим, традиции, обычаи местного населения, особенности культуры, языка. Особо акцентируется внимание на главных традициях местного населения и казачества — соблюдении закона, уважении к старшим, к женщине и укладу жизни местного населения, заботе о детях, негативном отношении к любым формам насилия, проявлениям экстремизма и терроризма.

Воспитательная работа с молодежью направлена на разъяснение социально значимых



ценностей, создание условий мирного межнационального и межрелигиозного общения. В рамках культурно-просветительских и воспитательных мероприятий на основе исторического опыта в образовательных учреждениях учащимся прививаются идеи межнационального и межрелигиозного уважения.

С использованием средств массовой информации, на основе освещения культурно-просветительских мероприятий, гуманитарных, исторических проектов, направленных на развитие духовно-нравственного потенциала общества, привития доброты и неприятия любых форм насилия, проводится работа по недопущению вовлечения молодежи в антиобщественную, террористическую, экстремистскую деятельность и предотвращению вербовки в террористические организации.

Значительное внимание уделяется взаимодействию с национально-культурными общественными организациями, представляющими интересы людей всех национальностей и этнических групп, проживающих на территории г. Краснодара, с образовательными учреждениями, в которых проходят обучение иностранные студенты и представители регионов Российской Федерации. В работу по профилактике экстремизма и терроризма, гармонизации межнаци-

ональных отношений с гражданами, наиболее подверженными воздействию идеологии экстремизма и терроризма, вовлечены представители духовенства, а именно — Русской православной церкви и Армянской апостольской церкви.

Важной составляющей работы является предупреждение конфликтных ситуаций на межнациональной и межконфессиональной основе.

Немалые усилия направлены на профилактику вовлечения в противоправную деятельность, в том числе националистического, экстремистского толка, болельщиков (фанатов), спортсменов. Основной составляющей работы является пропаганда здорового образа жизни среди подростков и молодежи, повышение уровня духовно-нравственного развития личности, неприятие любых форм насилия и жесткое противодействие попыткам вовлечения в деятельность экстремистских и террористических организаций.

Информационная и разъяснительная работа с гражданами старшей возрастной группы лежит в русле взаимодействия старшего поколения с молодежью. Богатый опыт тесного сотрудничества и крепкой дружбы людей разных национальностей, религий, социальных слоев и групп, высокий уровень патриотизма, духовности и нравственности ветеранов и пенсионеров особенно ценен в работе с подрастающим



поколением и является надежным фундаментом стабильности и активного противодействия идеологии терроризма в будущем.

Благодаря активной жизненной позиции людей старшего поколения налажено взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам бдительности в местах компактного проживания людей.

Большое внимание уделяется размещению на телевидении, радио, в интернет-ресурсах и печатных изданиях материалов по вопросам противодействия экстремистским, террористическим проявлениям, пропаганде социально значимых ценностей, созданию условий мирного межнационального и межрелигиозного общения. Не остается без внимания работа по освещению культурно-просветительских мероприятий, гуманитарных, исторических проектов, направленных на развитие духовно-нравственного потенциала общества, привития доброты и неприятия любых форм насилия. Воспитательному воздействию на граждан способствует организация просмотра документальных фильмов (роликов), направленных на формирование уважительного отношения к представителям других народов, этносов, религий, противодействие любым формам оправдания терроризма и экстремизма.

Молодежь, как самая активная группа населения, является наиболее подверженной воздействию различных течений и идей, субкультур

деструктивной и конструктивной направленности.

В целях разъяснения сущности терроризма, его общественной опасности, формирования стойкого неприятия обществом, прежде всего молодежью, идеологии терроризма в различных его проявлениях¹, воспитания межнациональной и межрелигиозной толерантности, поддержания национальных, патриотических, духовных, нравственных традиций населения, с привлечением авторитетных общественных деятелей, представителей научной и творческой интеллигенции, спортивных и патриотических организаций, священнослужителей традиционных конфессий, бывших и действующих сотрудников специальных служб и административных органов, на постоянной основе проводится исчерпывающий комплекс профилактических мероприятий.

Положительно зарекомендовали себя мероприятия со студентами учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, прибывших для обучения из ближнего и дальнего зарубежья, а также из других субъектов Российской Федерации (семинары, круглые столы, фестивали, дни культуры и др.).

Одним из основных механизмов профилактики экстремистской деятельности и межэтнических конфликтов, гармонизации межнациональных отношений в молодежной среде является реализация проекта «Краснодар — наш общий дом», в рамках которого проводится профилактическая акция «Патруль безопасности» для учащихся и студентов учреждений начального и среднего профессионального образования, в ходе которой одновременно работают пять тематических групп: «Я и здоровье», «Я и семья», «Я и общество», «Я и право», «Я и работа». В рамках деятельности тематических групп проводятся мероприятия, направленные на профилактику экстремизма и межконфессиональной, межэтнической нетерпимости, а также гармонизацию межнациональных отношений в молодежной среде, проходят круглые столы по профилактике наркомании, безнадзорности, правонарушений и асоциальных явлений в подростково-молодежной среде, пропаганде здорового образа жизни среди подростков

¹ Из Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013—2018 годы.



и молодежи, повышению уровня духовнонравственного развития молодежи.

Всего в 2016 году и первом полугодии 2017 года проведено 60 акций «Патруль безопасности», более 100 значимых мероприятий, направленных на духовно-патриотическое воспитание, формирование стойкого неприятия молодежью идеологии терроризма, воспрепятствование вовлечению молодежи в террористическую и экстремистскую деятельность.

Наиболее важными из них являлись:

заседания кино клубов духовной культуры с участием священников Екатеринодарской епархии;

круглый стол «Духовность как основа патриотического воспитания, история православия в России»;

молодежный фестиваль «Моя православная вера»;

научно-практическая конференция «Стабильность и порядок в современном обществе. Вызовы и угрозы»;

заседания клуба духовной культуры «Купель для души» с участием творческой интеллигенции города.

В рамках ежегодных краевых месячников обо-

ронно-массовой и военно-патриотической работы проведено свыше 500 мероприятий с участием более 50 000 человек. В мероприятиях принимали участие представители войсковых частей, военных комиссариатов, казачьих обществ, ветеранских организаций.

Проводятся беседы, лекции, родительские собрания, круглые столы, конкурсы, в том числе и спортивные мероприятия, направленные на разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности. Всего проведено более 200 мероприятий с общим охватом около 35 000 человек.

На постоянной основе информационными группами проводится работа по воспитанию уважения и гордости у подрастающего поколения за культурные традиции народов и национальностей, населяющих Кубань.

Всего в 2016 году и первом полугодии 2017 года информационными группами проведено свыше 3 000 мероприятий с охватом более 620 000 человек, из них 2 757 мероприятий — с гражданами, наиболее подверженными воздействию идеологии экстремизма и терроризма.

Регулярно проводятся профилактические беседы с несовершеннолетними гражданами,

находящимися в социально опасном положении, направленные на снижение конфликтного потенциала подростков, профилактику правонарушений и асоциальных явлений.

В подготовке и реализации данных профилактических мероприятий активно задействован ресурс органов местного самоуправления, представительных органов власти, религиозных организаций, национально-культурных общественных объединений, научного сообщества, образовательных учреждений, органов молодежного самоуправления и средств массовой информации.

Особое внимание уделяется обеспечению информационной безопасности в молодежной среде средствами массовой информации. Регулярно публикуются материалы о молодежной политике властей г. Краснодара и Краснодарского края, своевременно размещается информация о проводимых мероприятиях, что является одним из механизмов профилактики экстремизма и терроризма.

Так, в 2016 году и первом полугодии 2017 года на сайтах информационных агентств и сети Интернет опубликовано более 11 000 материалов, содержащих информацию о проводимых воспитательных и разъяснительных мероприятиях.

Информация о молодежной политике в муниципальном образовании город Краснодар освещается в городских, краевых и федеральных СМИ: в теле- и радиоэфир вышло свыше 900 сюжетов и информационных сообщений («Краснодар 24», «Кубань 24», ГТРК «Кубань», «Радио 107», радио «DFM 106.0», «Русское радио», «Европа плюс 102.2»), опубликовано более 300 материалов в печатных изданиях («Краснодарские известия», «Кубань сегодня», «Кубанские новости», «Аргументы и факты», «МК на Кубани»).

Проводится активная информационная политика в социальных сетях (Twitter @mol_krasnodar, Vk.com — «Молодежь Краснодара», «Молодежь инфо», «Литературный Краснодар», Facebook — «Молодежь Краснодара», Instagram.com mol_krasnodar).

На телеканале «Краснодар 24» транслируется информационно-аналитическая программа управления по делам молодежи «Молодежь инфо», в которой освещаются главные молодежные события города и края, в том числе по профилактике экстремизма и гармонизации международных отношений в молодежной среде.

В целях профилактики и предупреждения террористических и экстремистских актов на территории муниципального образования



город Краснодар за 2016 год и первое полугодие 2017 года в средствах массовой информации было размещено 12 910 материалов по вопросам профилактики и противодействия терроризму.

С целью массового информирования и обучения граждан действиям при возникновении террористической угрозы было решено изготавливать и распространять наглядную агитацию анти-террористического содержания. В течение нескольких лет на изготовление листовок, плакатов, иной печатной продукции ежегодно выделяется по 100 тысяч рублей. Только за последние 2 года муниципальной АТК изготовлено более 56 тысяч экземпляров листовок, плакатов анти-террористического содержания, которые распространены в местах с массовым пребыванием людей, во всех учебных заведениях (детских садах, школах, учреждениях профессионального образования), в торговых предприятиях, развлекательных центрах, учреждениях культуры, спорта, на объектах транспортной инфраструктуры, в жилых кварталах, многоквартирных домах, подъездах.

Одним из действенных видов обучения жителей г. Краснодара формам и методам профилактики терроризма является ежедневный показ

муниципальной телерадиокомпанией «Краснодар» фильмов, снятых по заказу Национального антитеррористического комитета и роликов, изготовленных муниципальной АТК.

Еще один из действенных и доступных методов массового обучения населения — это трансляция на светодиодных информационно-рекламных экранах, расположенных в самых оживленных местах краевого центра, а также на рекламных мониторах торгово-развлекательных центров, в кинотеатрах города, поликлиниках и других объектах с массовым пребыванием людей, видеосюжетов, призывающих жителей города и гостей столицы Кубани к бдительности и оказанию помощи правоохранительным органам в противодействии террористическим угрозам.

Городской газете «Краснодарские известия» муниципальной АТК поручено ежемесячно осуществлять выпуск тематической странички «Безопасный Краснодар», где размещать рекомендации для населения города о правилах поведения в случае возникновения террористических угроз или других экстремальных ситуаций, а также информацию о деятельности муниципальной АТК.

В этих же целях на официальном сайте администрации муниципального образования город Краснодар постоянно обновляется раздел «Общественная безопасность», где размещены информация о деятельности муниципальной АТК, нормативные и методические материалы, касающиеся организации антитеррористической работы на объектах городской инфраструктуры.

Контроль за ведением бесперебойного информационно-образовательного контента в электронных средствах массовой информации возложен на рабочую группу муниципальной АТК по обеспечению информационного противодействия терроризму информационноаналитического управления администрации Краснодара.

Рабочий аппарат Антитеррористической комиссии в муниципальном образовании город Краснодар постоянно осуществляет мониторинг объектов возможных террористических посягательств, в ходе которого нередко сталкивается с тем, что отдельные руководители хозяйствующих субъектов не знают положений и требований антитеррористического законодательства Российской Федерации, а также своих действий при возникновении угрозы теракта, соответственно не могут

организовать даже первичных мероприятий по защите сотрудников и объекта от чрезвычайных ситуаций, в том числе террористического характера.

Данная проблема была доложена председателю и членам муниципальной АТК с предложением об организации обучения населения и должностных лиц, руководителей предприятий и учреждений основам профилактики терроризма, минимизации (ликвидации) последствий его проявления на профессиональной основе на базе муниципального образовательного учреждения. Предложение было полностью поддержано и вынесено на заседание АТК.

В 2013 году на заседании муниципальной Антитеррористической комиссии (решение от 1 марта 2013 года № 1/1) был рассмотрен вопрос «Об организации обучения населения муниципального образования город Краснодар основам профилактики терроризма». В соответствии с решением в устав муниципального казенного образовательного учреждения «Курсы гражданской обороны» внесены изменения, касающиеся новой функции обучения населения.

Вслед за этим на заседании городской Думы Краснодара проведено перераспределение





бюджетных ассигнований МКОУ «Курсы гражданской обороны» для введения в штат двух преподавателей по программе «Антитеррор».

Департаментом образования и науки Краснодарского края МКОУ «Курсы гражданской обороны» выдана лицензия на право ведения образовательной деятельности по программам: 1. Антитеррор для населения; 2. Антитеррор для руководящего состава предприятий и организаций.

Муниципальным казенным образовательным учреждением «Курсы гражданской обороны» во взаимодействии с аппаратом Антитеррористической комиссии в муниципальном образовании город Краснодар была создана материально-техническая база для обучения населения основам профилактики терроризма.

Таким образом, в кратчайший срок были проведены организационно-распорядительные мероприятия, которые легли в основу осуществления образования населения города на профессиональной основе по программе «Антитеррор».

В настоящее время специалисты всех муниципальных учреждений, в должностные обязанности которых входят функции участия в профилактике терроризма, проходят обучение на безвозмездной основе. По состоянию на 1 июля 2017 года на основании разработанного графика обучения специалистов администрации г. Краснодара, а также специалистов подведомственных объектов (культуры, здравоохранения, образования) по программе «Антитеррор для руководящего состава предприятий, организаций» в 2014—2016 году прошли обучение 509 человек.

Согласно утвержденной программе изучались темы: «Составление паспорта безопасности предприятия и выработка рекомендаций для предотвращения террористических актов (силами служб безопасности с привлечением экспертов)», «Требования к службе безопасности (сотрудникам охраны) в условиях повышенной террористической опасности», «Действия администрации и сотрудников предприятия в случае террористического акта» и др. Занятия проводят преподаватели образовательного учреждения, имеющие практический опыт службы в правоохранительных органах и силовых структурах Российской Федерации.

По программе «Антитеррор для населения» в 16 учебных информационно-консультационных пунктах, расположенных во внутригородских округах г. Краснодара еженедельно проводятся занятия с населением (неработающие граждане). В ходе занятий им разъясняют сущность терроризма, его пагубное влияние на граждан, общество, порядок действий в различных ситуациях, в том числе при захвате заложников, угрозе взрыва, обнаружении подозрительного предмета, встрече с подозрительными людьми и т.д. Разъясняют порядок сообщения в полицию, в единую дежурную диспетчерскую службу и другие правоохранительные и аварийные службы, доводят их телефонные номера. По состоянию на 1 июля 2017 года по этой программе прошли обучение более 9 000 человек.

Учитывая вышесказанное, можно констатировать, что работа по обучению населения



Положительная динамика ответов жителей города, касающаяся их антитеррористической защищенности, подтверждает правильность выбранного пути муниципальной АТК, направленной на обучение всего населения города методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

В современный период обострения общественно-политической обстановки как в мире, так и в стране, данная деятельность муниципальных комиссий крайне актуальна.

г. Краснодара методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений организована и проводится на должном уровне.

Опрос общественного мнения жителей Краснодара показал рост обеспокоенности граждан по вопросу профилактики террористических угроз (на конец 2016 года он составил 86,2 %).

Вместе с тем почти на 30 % увеличилось количество жителей города, которые оценивают уровень своей защищенности как «высокий» или «средний» (в 2013 году — 51,5 %, а в 2016 году высокий и средний уровни в совокупности составили 80,8 %).

При этом хотелось бы обратить внимание на некоторые особенности.

1. Обучение целесообразно проводить раздельно, по направлениям: для представителей (руководителей) предприятий, организаций, учреждений, объектов; для населения (с выездом) в местах их компактного проживания.
2. Разработать программы обучения с учетом специфики региона Российской Федерации.
3. Обеспечить наличие материальнотехнической базы, наглядной агитации, подготовленных квалифицированных преподавателей.



ТЕРРОР



**У террористов
нет национальности,
нет религии,
нет пола**

Иные преступления террористической направленности по законодательству США и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ

А. Е. Ефремов

Вопросы борьбы с преступлениями террористической направленности имеют огромное значение как для государств, так и для всего международного сообщества.

Законодательством США помимо основных составов преступлений террористической направленности, закрепленных в главе 113 в части 1 раздела 18 Свода законов США, также предусмотрены иные составы преступлений, которые можно отнести к преступлениям этой категории. При этом § 2 главы 1 части 1 раздела 18 Свода законов США наряду с соучастием в преступлении специально выделяет институты пособничества в преступлении и подстрекательства к совершению преступления.

В параграфе 32 главы 2 части 1 раздела 18 Свода законов США предусмотрена уголовная ответственность за уничтожение летательных аппаратов. Караются также приготовление к данному преступлению или заговор с целью его совершения. Лицо, совершившее эти деяния, подлежит штрафу или лишению свободы на срок не более 20 лет либо обоим наказаниям одновременно¹.

Параграфом 37 главы 2 части 1 раздела 18 Свода законов США установлена уголовная ответственность за применение насилия в международных аэропортах в отношении любых лиц, а также нанесение ущерба имуществу аэропорта. Лицо, совершившее данное преступление, подлежит наказанию в виде штрафа или лишения свободы на срок не более 20 лет или пожизненно, либо оба наказания назначаются одновременно.

Поджог зданий, сооружений, судов, строительных материалов или военного имущества (§ 81

главы 5 части 1 раздела 18 Свода законов США) карается штрафом или лишением свободы на срок не более 25 лет или пожизненно (если в результате совершения преступления причинена смерть человеку), либо оба наказания назначаются одновременно.

Незаконное использование биологического оружия (§ 175 главы 10 части 1 раздела 18 Свода законов США) предполагает неправомерные разработку, производство, передачу, приобретение или обладание биологическими агентами, токсинами или системами доставки, используемыми в качестве биологического оружия. Лицо, совершившее данное преступление, подлежит наказанию в виде штрафа или лишения свободы на любой срок или пожизненно, либо оба наказания назначаются одновременно. Законодатель выделил в данном параграфе отдельный вид преступления — незаконное обладание биологическими агентами, токсинами для дальнейшего использования в профилактических, защитных, добросовестных исследованиях или других мирных целях. Лицо, совершившее данное преступление, подлежит наказанию в виде штрафа или лишения свободы на 10 лет, либо оба наказания назначаются одновременно.

За незаконное использование вируса натуральной оспы (§ 175с главы 10 части 1 раздела 18 Свода законов США) уголовной ответственности подлежат лица, неправомерно производящие, синтезирующие, приобретающие, передающие, получающие, обладающие, продающие, использующие или угрожающие использовать этот вирус. Лицо, совершившее данное преступление, подлежит наказанию



или производящие взрывчатые вещества, несут уголовную ответственность по § 842 главы 40 части 1 раздела 18 Свода законов США в виде штрафа или лишения свободы на срок от 10 до 20 лет либо оба наказания назначаются одновременно².

Убийство должностных лиц или работников США при исполнении ими должностных обязанностей (§ 1114 главы 51 части 1 раздела 18 Свода законов США) влечет наказание в виде смертной казни в случае убийства или лишения свободы на любой срок или пожизненно. Такая же ответственность предусмотрена за посягательство на иностранных должностных лиц, официальных лиц, официальных гостей

или лиц, пользующихся международной защитой (§ 1116 главы 51 части 1 раздела 18 Свода законов США).

Захват заложников (§ 1203 главы 55 части 1 раздела 18 Свода законов США) влечет наказание в виде смертной казни в случае причинения смерти захваченному лицу или лишения свободы на любой срок или пожизненно.

Умышленные повреждение или грабеж в отношении имущества США (§ 1361 главы 65 части 1 раздела 18 Свода законов США) в случае размера ущерба в 1 000 долларов США караются штрафом или лишением свободы на 10 лет, либо оба наказания назначаются одновременно; при ущербе менее 1 000 долларов США предусмотрены штраф или лишение свободы на один год, либо оба наказания назначаются одновременно.

Лица, умышленно повреждающие и разрушающие линии связи, станции или системы, используемые и предназначенные для гражданских и военных целей, наказываются штрафом или лишением свободы на срок не более 10 лет, либо оба наказания назначаются одновременно (§ 1362 главы 65 части 1 раздела 18 Свода законов США).

Умышленное повреждение зданий или имущества, находящихся в специальной морской или территориальной юрисдикции, влечет штраф или лишение свободы на срок не более 5 лет (если вред причинен только имуществу), либо штраф,

лишение свободы на срок не более 20 лет или оба этих наказания одновременно, если в результате совершения преступления угрозе подверглась жизнь человека (§ 1363 главы 65 части 1 раздела 18 Свода законов США).

Умышленное уничтожение объектов энергетики (§ 1366 главы 65 части 1 раздела 18 Свода законов США) влечет штраф или лишение свободы на срок не более 20 лет, либо оба наказания назначаются одновременно.

Убийство, похищение или нападение на президента США или сотрудников его администрации, если в результате нападения причинена смерть потерпевшему, наказываются смертной казнью либо лишением свободы на любой срок или пожизненно (§ 1751 главы 84 части 1 раздела 18 Свода законов США). За похищение указанных лиц предусмотрено наказание в виде лишения свободы на любой срок или пожизненно; если в результате похищения причинена смерть потерпевшему — смертная казнь, либо лишение свободы на любой срок или пожизненно. За заговор или попытку совершения указанного преступления лицо подлежит наказанию в виде лишения свободы на любой срок или пожизненно³.

Совершение террористических актов и другого насилия в отношении железнодорожных перевозчиков и против общественных транспортных систем на суше, на воде и в воздухе (§ 1992 главы 97 части 1 раздела 18 Свода законов США) предполагает уголовную ответственность не только за террористические акты, но и за исследование, съемку, зарисовку и сбор иным образом информации об объектах, за передачу ложной информации, попытку или заговор с целью совершить преступление. Лицо, совершившее указанные деяния, карается штрафом или лишением свободы на срок не более 20 лет; если в результате преступления наступила смерть человека — смертной казнью или лишением свободы на любой срок или пожизненно.

Умышленные повреждение, разрушение, загрязнение, заражение материалов, помещений или приспособлений, предназначенных для национальной обороны (§ 2155 главы 105 части 1 раздела 18 Свода законов США), влекут штраф

или лишение свободы на срок не более 20 лет; если в результате наступила смерть человека — лишение свободы на любой срок или пожизненно.

Захват, разрушение судна, применение насилия в отношении членов экипажа, а также передача ложной информации, создавшей угрозу безопасному движению судна (§ 2280 главы 111 части 1 раздела 18 Свода законов США), караются штрафом или лишением свободы на срок не более 20 лет или оба наказания назначаются одновременно; если в результате совершения преступления наступила смерть человека — смертной казнью или лишением свободы на любой срок, либо пожизненно.

Лицо, совершившее захват, разрушение морской стационарной платформы, применение насилия в отношении сотрудников платформы (§ 2281 главы 111 части 1 раздела 18 Свода законов США), подлежит наказанию в виде штрафа или лишения свободы на срок не более 20 лет, или оба наказания назначаются одновременно; если в результате совершения преступления наступила смерть человека — предусмотрены смертная казнь или лишение свободы на любой срок либо пожизненно.

Незаконные получение, владение, использование, распоряжение любыми ядерными и побочными материалами, умышленный захват ядерных материалов, запугивание лиц, владеющих ими, с целью захвата данных материалов, а также угрозы использования таких ядерных материалов (§ 831



главы 39 части 1 раздела 18 Свода законов США) влекут штраф или лишение свободы на любой срок либо пожизненно (в случае причинения смерти) и лишение свободы на срок не более 10 лет в остальных случаях.

Незаконное использование огнестрельного или опасного оружия на федеральном объекте (§ 930 главы 44 части 1 раздела 18 Свода законов США) влечет наказание в виде штрафа или лишения свободы на срок не более 5 лет или оба наказания одновременно. Если в результате совершения преступления причинена смерть человеку, предусмотрено наказание в виде смертной казни или лишения свободы на любой срок или пожизненно⁴.

Похищение, нанесение увечий, убийство лиц, повреждение имущества в другой стране, а также заговор с целью совершения указанного преступления или попытки его совершить (§ 956 главы 45 части 1 раздела 18 Свода законов США) наказываются лишением свободы на любой срок или пожизненно — в случае причинения смерти; лишением свободы на срок не более 35 лет — в иных случаях; лишением свободы на срок не более 25 лет — за повреждение имущества.

Лицо, совершившее фальсификацию, сокрытие преступных схем или мошеннических действий, использование ложных, фиктивных или мошеннических заявлений или документов, если престу-

пление связано с международным или внутренним терроризмом (§ 1001 главы 47 части 1 раздела 18 Свода законов США), подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок не более 8 лет.

Незаконное производство документов, удостоверяющих личность, проверочных документов, сознательные передача или использование таких документов, а также торговля ими, если они совершены для содействия актам внутреннего терроризма (§ 1028 главы 47 части 1 раздела 18 Свода законов США), влекут штраф или лишение свободы на срок не более 30 лет.

Связанные с совершением актов международного терроризма незаконные производство, изменение, подделка, продажа, хранение документов принятия в гражданство и о гражданстве, документов о гражданстве, записей, подписей, бумаг, печатей, штампов, оттисков (§ 1426 главы 69 части 1 раздела 18 Свода законов США) влекут штраф или лишение свободы на срок не более 25 лет.

Воспрепятствование законному разбирательству департаментов, комитетов и ведомств, а также угрозы сотрудникам, участвующим в законном разбирательстве, если преступление связано с международным или внутренним терроризмом, караются штрафом или лишением свободы на срок не более 8 лет (§ 1505 главы 73 части 1 раздела 18 Свода законов США)⁵.

Связанные с совершением актов международного терроризма незаконные выдача, сверка паспортов или других документов, используемых в качестве паспорта, влекут штраф или лишение свободы на срок не более 25 лет (§ 1541 главы 75 части 1 раздела 18 Свода законов США)⁶.

Умышленная перевозка террористов на борту судна в пределах и за пределами США, при условии, что перевозчик знал, что перевозимое лицо является террористом, влечет штраф или лишение свободы на любой срок, либо пожизненно, или оба наказания назначаются одновременно (§ 2284 главы 111 части 1 раздела 18 Свода законов США).

Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» к преступлениям террористической направленности отнесены составы преступлений, закрепленные в ст. 205, 2051—2052, 206, 208, 211, 220, 277—279, 360 Уголовного кодекса Российской Федерации. Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации (далее также — УК Российской Федерации) был дополнен ст. 2053—2055. Федеральным



законом от 6 июля 2016 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»⁸ УК Российской Федерации был дополнен ст. 2056, 361.

Автор статьи считает, что помимо составов преступлений террористической направленности, указанных в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 1, в УК Российской Федерации можно выделить иные составы преступлений, которые в той или иной степени относятся к преступлениям террористической направленности. По мнению автора статьи, к таким преступлениям относятся:

- 1) посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295 УК России);
- 2) посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК России);
- 3) разработка, производство, накопление, приобретение или сбыт оружия массового поражения (ст. 355 УК России).

Для проведения сравнительного анализа уголовно-правовых норм по законодательству Российской Федерации и США можно выбрать модель состава преступления, предусмотренного в УК Российской

Федерации, а именно: объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона преступления.

Объектом преступлений, предусмотренных Сводом законов США, является общественная безопасность в сфере пассажирских перевозок, жизнь и здоровье людей, имущественные отношения (§ 32, 1992, 2284); жизнь и здоровье людей, имущественные отношения (§ 37, 81, 956, 2280, 2281); общественная безопасность в сфере: оборота, производства, распространения биологического оружия, жизнь и здоровье людей (§ 175), перевозки биологических агентов или токсинов (§ 175b), оборота, производства, распространения вируса натуральной оспы, жизнь и здоровье людей (§ 175c), оборота, производства, использования, разработки, применения химического оружия, жизнь и здоровье людей (§ 229); оборота, производства, использования, разработки, применения ядерных материалов и побочных ядерных материалов (§ 831), ядерного оружия и оружия массового уничтожения, жизнь и здоровье людей (§ 832), взрывчатых веществ и материалов, жизнь и здоровье людей (§ 842), владения, использования огнестрельного и иного опасного оружия (§ 930); перевозок грузов, жизнь и здоровье людей (§ 2283); жизнь и здоровье президента США, сотрудников его администрации (§ 1751), членов Конгресса, Кабинета, Верховного Суда (§ 351), должностных лиц или служащих США (§ 1114), иностранных должностных



лиц, официальных лиц, официальных гостей, лиц, пользующихся международной защитой, и членов их семей (§ 1116); документы отчетности или записи (§ 1001); документы, удостоверяющие личность (§ 1028); личная физическая свобода человека, жизнь и здоровье людей (§ 1203, 2340А); государственное имущество (§ 1361, 1362, 1363, 1366, 2155, 2156); нормальное функционирование органов власти, в полномочия которых входит деятельность, связанная с выполнением задач по вопросам оформления документов о вступлении в гражданство, документов о гражданстве (§ 1426, 1427), паспортов гражданина США и иных документов, удостоверяющих личность (§ 1541, 1542, 1543, 1544, 1546); порядок осуществления правосудия (§ 1505); порядок проведения финансовых операций, сделок с денежными средствами, продажи имущества (§ 1956).

Объекты преступлений, предусмотренных ст. 126, 127 УК Российской Федерации и § 2340а Свода законов США; ст. 222, 223 УК Российской Федерации и § 930 Свода законов США; ст. 2221, 2231 УК Российской Федерации и § 842 Свода законов США; ст. 2921 УК Российской Федерации и § 1426, 1427, 1541—1544, 1546 Свода законов США; ст. 294, 295 УК Российской Федерации и § 1505 Свода законов США; ст. 317 УК Российской Федерации и § 1114 Свода законов США совпадают. Объект преступления, предусмотренного ст. 355 УК Российской Федерации, включает объекты преступлений, предусмотренных § 175, 175b, 229, 831, 832 Свода законов США. Остальные объекты преступлений, предусмотренных ст. 325 УК Российской Федерации и § 32, 37, 81, 175с, 351, 956, 1001, 1028, 1116, 1203, 1361—1363, 1366, 1751, 1956, 1992, 2155, 2156, 2280, 2281, 2283, 2284 Свода законов США, не имеют каких-либо сходств.

Субъект преступления по ст. 127, 222, 2221, 223, 2231, 294, 295, 317, 325, 355 УК Российской Федерации — физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет; ст. 2921 УК России — специальный субъект, вменяемое лицо, достигшее возраста 18 лет, которое выполняет функции должностного лица либо государственного или муниципального служащего, связанные с выдачей паспортов либо подготовкой документов для их выдачи.

Субъектами преступлений по законодательству США являются: § 32, 37, 81, 175, 175b, 175с, 229, 351, 832, 842, 930, 956, 1001, 1028, 1114, 1116, 1203, 1361—1363, 1366, 1426, 1427, 1505, 1542—1544, 1751, 1956, 1992, 2280, 2281, 2283, 2284, 2340а — физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет; § 831 — физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет, юридическое лицо; § 1541, 1546 — физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет, а также лицо с использованием своего служебного положения; § 2155, 2156 — физическое вменяемое лицо, осуществляющее работу для нужд национальной обороны.

Основное отличие по субъекту преступления состоит в возрасте субъекта — по законодательству Российской Федерации в 10 составах — 16 лет, в 1 составе — 14 лет и в 1 составе — 18 лет; по законодательству США в 38 составах — 14 лет. Свод законов США предусматривает наступление уголовной ответственности для юридического лица (§ 831). Субъекты преступлений, предусмотренных ст. 2921 УК России и § 1541, 1546 Свода законов США, сходны. В обоих случаях это — должностные лица, в обязанности которых входит выдача паспортов или подготовка документов для их выдачи.

Субъективная сторона преступлений террористической направленности как по законодательству Российской Федерации, так и по законодательству США характеризуется виной в форме прямого умысла.

Объективная сторона иных преступлений террористического характера, согласно Своду законов США, выражается в:

1) разрушении, уничтожении воздушных судов или летательных аппаратов; в размещении разрушительных устройств внутри или вблизи воздушных судов и летательных аппаратов; в уничтожении аэронавигационного центра; в создании помех работе сотрудников, осуществляющих эксплуатацию воздушных судов; в нападении на лицо, ответственное за управление воздушным судном или летательным аппаратом; в передаче ложной информации, создающей угрозу безопасности воздушных судов (§ 32);

2) совершении актов насилия в отношении лиц в аэропорту; разрушении или серьезном повреждении оборудования и здания аэропорта (§ 37);

3) поджоге здания, сооружения, судна, оборудования, строительных материалов, материалов военных и военноморских магазинов, боеприпасов (§ 81);

4) разработке, производстве, накоплении, передаче, приобретении биологических агентов, токсинов, систем доставки для использования в качестве оружия (§ 175);

5) незаконной перевозке незарегистрированным лицом на корабле или транспорте любых биологических агентов или токсинов (§ 175b);

6) производстве, синтезе, приобретении, передаче, продаже вируса натуральной оспы (§ 175с);

7) разработке, производстве, приобретении, передаче, получении, накоплении и использовании химического оружия (§ 229);

8) нападении, похищении или убийстве членов Конгресса, Кабинета, Верховного Суда (§ 351);

9) получении, владении, использовании, изменении и распоряжении ядерными материалами и ядерными побочными материалами (§ 831);

10) незаконной разработке, использовании, участии в программе создания оружия массового уничтожения (§ 832);

11) продаже, производстве, распространении, хранении взрывчатых материалов без соответствующей лицензии (§ 842);

12) владении и использовании огнестрельного и иного опасного оружия на федеральном объекте (§ 930);

13) вступлении в заговор с целью похищения, нанесения увечий, убийства на территории США, а также повреждения или уничтожения имущества, принадлежащего иностранному государству,



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ

Под международным терроризмом понимается преступные деяния, совершаемые на международном уровне, а также отдельные, индивидуально направленные террористические акты, которые распространяются на территорию более чем одного государства.

XXI век принес миру новые войны и угрозы, среди которых особое место занимает международный терроризм. Международным терроризмом называются террористические деяния, направленные на причинение ущерба международной безопасности и международному сотрудничеству. Государства международного контроля и управления полицией ищут способы, в сотрудничестве с соответствующими политическими структурами, выявлять и предотвращать террористические акты, осуществляемые в поддержку терроризма.

Финансирование международного терроризма связано с процессом глобализации, привнесением в мировую экономику, а также с процессом глобализации терроризма. Глобализация терроризма привнесла в мировую экономику и транснациональные террористические группы, действующие в различных странах. Глобализация терроризма привнесла в мировую экономику и транснациональные террористические группы, действующие в различных странах. Глобализация терроризма привнесла в мировую экономику и транснациональные террористические группы, действующие в различных странах.

В настоящее время в мире действуют свыше 500 террористических организаций и групп различной направленности. За последние десять лет ими совершено свыше 6500 актов международного терроризма, в результате которых погибли и получили ранения более 25 тысяч человек.

Международный терроризм - это преступные деяния, совершаемые на международном уровне, а также отдельные, индивидуально направленные террористические акты, которые распространяются на территорию более чем одного государства. Международный терроризм - это преступные деяния, совершаемые на международном уровне, а также отдельные, индивидуально направленные террористические акты, которые распространяются на территорию более чем одного государства.

В последние десятилетия деятельность террористов становится все более активной. Для обеспечения безопасности различных объектов инфраструктуры, террористы используют различные методы. Например, террористы используют различные методы, например, террористы используют различные методы, например, террористы используют различные методы.



Российская Федерация активно поддерживает усилия мирового сообщества по борьбе с международным терроризмом

Разработана Министерством культуры Российской Федерации аппаратом Национального антитеррористического комитета ФСБ России

любой железной дороги, канала, моста, аэропорта, аэродрома, или коммунальной общественной инфраструктуры, или общественной структуры, или любых религиозных, образовательных или культурных ценностей на территории США (§ 956);

14) фальсификации, сокрытии любых действий или схем; в ложных, фиктивных или мошеннических заявлениях; в подготовке и использовании ложных записей и документов (§ 1001);

15) производстве ложных документов, удостоверяющих личность, иных идентификационных документов; в сознательной передаче таких документов третьим лицам; в обладании такими документами и использовании их в своих интересах (§ 1028);

16) попытке убийства или убийстве офицера или сотрудника любого государственного органа США (§ 1114);

17) попытке убийства или убийстве иностранного должностного лица, официального гостя или лица, пользующегося международной защитой, и членов его семьи (§ 1116);

18) захвате и удержании заложников, а также угрозах убить, нанести повреждение или продолжать удерживать захваченных лиц (§ 1203);

19) повреждении или грабеже имущества США (§ 1361);

20) повреждении или разрушении имущества радио, телеграфа, телефона, кабеля, линий, станций, систем, других средств связи, работающих под контролем США, используемых и предназначенных для военных и гражданских оборонных целей США (§ 1362);

21) повреждении или разрушении любой структуры, транспорта и другого движимого и недвижимого имущества (§ 1363);

22) повреждении или разрушении объекта энергетики (§ 1366);

23) незаконном изменении, подделке, продаже, использовании, распоряжении свидетельств о прибытии, заявлений о намерении, свидетельств или документальных доказательств натурализации или гражданства в любом порядке, записей, подписей, бумаг и производства или любых их копий, печатей, штампов и оттисков (§ 1426);

24) незаконной продаже или распоряжении декларацией о намерении стать гражданином, свидетельством о натурализации, свидетельством о гражданстве, или копиями и дубликатами или другими документальными свидетельствами натурализации или гражданства (§ 1427);

25) удержании, искажении, удалении, сокрытии, уничтожении, повреждении, изменении или подделке любых документальных материалов, ответов на письменные запросы или устных указаний, используемых в разбирательствах департаментов, комитетов и ведомств (§ 1505);

26) выдаче или сверке без разрешения властей паспорта или другого документа, используемого в качестве паспорта (§ 1541);

27) использовании фальшивых документов для получения паспорта (§ 1542);

28) подделке, изменении паспорта и документов, заменяющих паспорт, для дальнейшего использования (§ 1543);

29) незаконном использовании паспортов, выданных другому лицу (§ 1544);

30) подделке, изменении и дальнейшем использовании иммиграционных и иных виз, разрешений, карт пересечения границы, регистрации иностранца (§ 1546);

31) нападении, похищении, убийстве президента США, сотрудников администрации президента США (§ 1751);

32) отмывании денежных средств; в незаконной перевозке денежных средств как из США, так и в США; в сокрытии источников доходов от указанной незаконной деятельности (§ 1956);

33) уничтожении кораблей и железнодорожного транспорта; в размещении и приведении в действие разрушительных устройств, веществ и материалов с целью уничтожения транспортных систем на суше, на воде и в воздухе; в нанесении вреда сотрудникам, обслуживающим данные транспортные системы; в обследовании, фотографировании, зарисовке или иным образом сборе информации, необходимой для дальнейшего совершения преступления; в передаче заведомо ложной информации, касающейся совершения данного преступления (§ 1992);

34) повреждении, разрушении, загрязнении, заражении материалов, помещений, иных услуг, предназначенных для национальной обороны (§ 2155);

35) производстве с дефектом любых материалов, помещений, иных услуг,

ВИДЫ ТЕРРОРИЗМА

По своим целям терроризм делится на:

НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКИЙ

преследует separatistские или национально-освободительные цели.

РЕЛИГИОЗНЫЙ

может быть связан с борьбой против различия религии между собой (иудеи и мусульмане, мусульмане и христиане) и внутри одной веры (исламизм-пропаганда, сунниты-шииты), и преследует цель подорвать светскую власть и утвердить власть религиозную (исламский терроризм).

ИДЕОЛОГИЧЕСКИ ЗАДАННЫЙ, СОЦИАЛЬНЫЙ

преследует цель кардинального или частичного изменения экономической или политической системы страны, привлечения внимания общества к какой-либо острой проблеме. Иногда этот вид терроризма называют революционным. Примером идеологически заданного терроризма служат анархический, экстремистский, фашистский, марксистский, экологический терроризм и др.

По характеру субъекта террористической деятельности терроризм делится на:

НЕОРГАНИЗОВАННЫЙ ИЛИ ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ (ТЕРРОРИЗМ ОДИНОЧЕК)

в этом случае террорист (один или несколько человек) совершает акт терроризма, за которым не стоит никакой организации.

ОРГАНИЗОВАННЫЙ, КОЛЛЕКТИВНЫЙ

террористическая деятельность планируется и реализуется некой организацией. Организованный терроризм является наиболее распространенным видом в современном мире.

Основные формы терроризма:

ПЕРВЫЙ ТЕРРОРИЗМ

вырос из тиранизма, но под влиянием либеральных взглядов образ тирана стал коллективным и начал ассоциироваться вначале с классом буржуазов, а затем - с царскими массами насильник западных стран. Первые террористы рассматривают теракты как форму классовой борьбы.

ТЕРРОР

применение силы или угрозы ее применением сильнейшей стороной по отношению к слабейшей (обычный терроризм - наоборот). Примеры: прокламация массовых публичных казней революционного правительства Францией в 1792 году; «красный террор», «белый террор», сталинские репрессии.

НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКИЙ ТЕРРОРИЗМ

террористические акты, совершаемые малыми независимыми группами (тайными ячейками) или отдельными лицами. При этом террористическая организация может быть формальной, но ее сторонники действуют независимо.

предназначенных для национальной обороны (§ 2156);

36) захвате, разрушении корабля, размещении взрывных и иных разрушающих устройств на корабле, причинении насилия или убийства членов экипажа корабля (§ 2280);

37) захвате, разрушении стационарной платформы, размещении взрывных и иных разрушающих устройств на стационарной платформе, причинении насилия или убийства сотрудников стационарной платформы (§ 2281);

38) перевозке взрывных или зажигательных устройств, биологических агентов, химического оружия, радиоактивного и ядерного материала, предназначенных для совершения преступлений (§ 2283);

39) перевозке террористов на борту корабля (§ 2284);

40) попытках (§ 2340a).

Проанализировав объективные стороны иных преступлений террористической направленности обеих стран, можно выделить определенные сходства и различия. Так, объективная сторона ст. 222 УК Российской Федерации практически

совпадает с объективной стороной § 930 Свода законов США. Сходны объективные стороны ст. 317 УК Российской Федерации и § 1114 Свода законов США, ст. 355 УК Российской Федерации и § 832 Свода законов США. Объективные стороны остальных составов преступлений не имеют каких-либо сходств.

Таким образом, проведя анализ перечисленных составов преступлений, можно сделать вывод о частичном совпадении уголовно-правовых норм Свода законов США и УК Российской Федерации:

§ 81 Свода законов США и ч. 1 ст. 205 УК России;

§ 175, 175с, 229, 831, 832 Свода законов США и ст. 355 УК России (в части, касающейся разработки, производства, приобретения, накопления биологического, химического, ядерного оружия и оружия массового уничтожения) и п. «а» ч. 3 ст. 205 УК России (в части их применения);

§ 842 Свода законов США и ст. 2221 УК Российской Федерации в части, касающейся приобретения, передачи, сбыта, хранения взрывчатых веществ, и ст. 2231 УК Российской Федерации, в части, касающейся производства взрывчатых веществ;

§ 930 Свода законов США и ст. 222 УК Российской Федерации;

§ 956, 1992 Свода законов США и ст. 167 УК Российской Федерации;

§ 1001, 1028, 1426, 1505, 1542—1544, 1546 Свода законов США и ст. 327 УК Российской Федерации;

§ 1114 Свода законов США и ст. 317 УК Российской Федерации;

§ 1116 Свода законов США и ст. 360 УК Российской Федерации;

§ 1203 Свода законов США и ст. 206 УК Российской Федерации;

§ 1361—1363, 1366, 2155, 2156, 2280, 2281 Свода законов США и ст. 281 УК Российской Федерации;

§ 1541 Свода законов США и ст. 2921 УК Российской Федерации;

§ 1956 Свода законов США и ст. 174, 1741, 175 УК Российской Федерации;

§ 2284 Свода законов США и ч. 3 ст. 2051 УК Российской Федерации;

§ 2340a Свода законов США и п. «д» ч. 2 ст. 117 УК Российской Федерации.

Проведя анализ уголовно-правовых норм, предусмотренных законодательством США в сфере борьбы с преступлениями террористической направленности, в целом можно сделать вывод о наличии сходства уголовно-правовых норм Свода законов США и УК Российской Федерации.

Недавние изменения в законодательстве Российской Федерации, связанные с ужесточением ответственности за совершение преступлений террористической направленности, введением новых составов преступлений, диктуются международной обстановкой. Законодателем Российской Федерации вносятся соответствующие изменения, касающиеся вопросов борьбы с преступлениями террористической направленности.

Федеральный закон от 6 июля 2016 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» устанавливает ответственность за несообщение о преступлении (ст. 2056 УК России), выражающееся в несообщении о лицах, готовящих совершить или совершивших конкретное преступление, при этом виновному должно быть достоверно известно о таких деяниях.

Вводится уголовная ответственность за акт международного терроризма (ст. 361 УК России). Деяние выражается в совершении вне пределов территории России взрыва, поджога или иных

действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность российских граждан, либо в угрозе совершения указанных действий, их финансировании, вовлечении в совершение указанных деяний.

Сравнительно-правовой анализ законодательства США в сфере борьбы с преступлениями террористической направленности позволяет раскрыть основные приоритеты и направления деятельности США по борьбе с такими преступлениями, основные задачи и функции государственных органов и специальных служб. Знание законодательства США в сфере борьбы с преступлениями террористической направленности позволит обеспечить реализацию положений Договора между Российской Федерацией и США о взаимной правовой помощи по уголовным делам⁹, включая направление и получение запросов, обеспечение взаимодействия и согласование практических мер по уголовным делам, предупреждение, пресечение, расследование преступлений террористической направленности и уголовное преследование лиц, причастных к совершению таких преступлений, а также уголовное производство, имеющее отношение к таким уголовным делам.



¹ Так, И. И. Хамидуллин осужден за умышленное уничтожение воздушных судов, принадлежащих США. 29 ноября 2009 года осужденный в районе Тани провинции Хост Афганистана совместно с другими неустановленными лицами уничтожил самолет, принадлежащий Вооруженным Силам США // Indictment USA vs Irek Igiz Hamidullin.

² Так, Рейчелл Линет Карлок, Элла Луиза Сандерс, Эрик Регинальд Робинсон были осуждены за незаконную покупку и использование взрывчатого вещества Hogdon Triple Seven Powder (бездымный порошок) в качестве самодельных бомб в террористических актах. 25 апреля и 4 мая 2008 года осужденные применили самодельные бомбы в Сан-Диего (штат Калифорния) у центра распространения федеральной почты и около здания федерального суда имени Эдварда Дж. Шварца // Indictment USA vs Rachele Lynette Carlock, Ella Loise Sanders, Eric Reginald Robinson.

³ Так, согласно обвинительному заключению в отношении Ахмеда Омара Абу Али, который, являясь членом «Аль-Каиды», совместно с неустановленными лицами в период с сентября 2002 года до июня 2003 года в Восточном округе штата Вирджиния осуществлял подготовку к убийству президента США // Indictment USA vs Ahmed Omar Abu Ali.

⁴ Так, Ахмед Салим Фарадж Абу Кхаталлах осужден за участие в атаке на дипломатическое представительство США 11 сентября 2012 года в г. Бенгази (Ливия) с использованием огнестрельного и другого опасного оружия, в результате чего совершены поджог, кража имущества и убийство сотрудника дипломатического представительства США Дж. Кристофера Стивенсона // Indictment USA vs Ahmed Salim Faraj Abu Khatallah.

⁵ Примером является обвинительное заключение в отношении Адама Амина Хуссейна, который обвинен в препятствовании расследованию Иммиграционным судом США преступлений в период с 12 июня по 30 сентября 2002 года в графствах Бровард и Майами-Дейд Южного округа штата Флорида. Indictment// USA vs Adham Amin Hassoun, Mohamed Hesham Youssef, Kifah Wael Jaouousi, Kassem Daher, Jose Padilla.

⁶ Так, Фарах Мохамед Баледи обвинен в незаконном использовании и попытке использования паспорта гражданина США в октябре 2009 года для облегчения совершения актов международного терроризма.

⁷ Собрание законодательства Российской Федерации, 2013. № 44, ст. 5641.

⁸ Собрание законодательства Российской Федерации, 2016. № 28, ст. 4559.

⁹ Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о взаимной правовой помощи по уголовным делам (Москва, 17 июня 1999 года).



Вопросы совершенствования правового обеспечения противодействия технологическому терроризму* во взаимоотношениях между государствами — членами ОДКБ

А. А. Агеев — кандидат юридических наук

Аннотация: Статья посвящена раскрытию содержания и сущности технологического терроризма в правовых актах наднационального уровня, действующих во взаимоотношениях между государствами — членами ОДКБ.

Представленная работа содержит результаты анализа опыта противодействия технологическому терроризму в государствах — членах ОДКБ. Рассмотрены историко-правовые предпосылки, а также вопросы международного сотрудничества в области противодействия данному деструктивному явлению. В статье выделены наиболее важные проблемные аспекты использования новых подходов к противодействию технологическому терроризму, раскрыты фундаментальные установки антитеррористической политики в этой сфере.

В ходе исследования приняты во внимание вероятные тенденции развития правового регулирования в рассматриваемой области.

Ключевые слова: Рекомендации по совершенствованию законодательного обеспечения противодействия технологическому терроризму в государствах — членах ОДКБ, терроризм, технологический терроризм.

В настоящее время в связи с активизацией деятельности органов публичной власти государств — членов ОДКБ по линии противодействия терроризму продолжают активные процессы формирования антитеррористического права как юридического феномена комплексного, составного характера. Важную роль в этих процессах играет гармонизация правовой основы деятельности ука-

занных органов с актами международного права.

Противодействие терроризму, в том числе и технологическому, в государствах — членах ОДКБ является одним из наиболее важных направлений в сфере обеспечения их безопасности, которое начало складываться как на национальном¹, так и на международном уровнях еще до формирования данного межгосударственного объединения.

* Статья 1 Договора о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом определяет технологический терроризм как использование или угрозу использования ядерного, радиологического, химического или бактериологического (биологического) оружия или его компонентов, патогенных микроорганизмов, радиоактивных и других вредных для здоровья людей веществ, включая захват, выведение из строя и разрушение ядерных, химических или иных объектов повышенной технологической и экологической опасности, систем жизнеобеспечения городов и иных населенных пунктов, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений органами власти, для достижения политических, корыстных или любых иных целей, а также попытка совершения одного из вышеперечисленных преступлений в тех же целях, осуществление руководства, финансирования или участие в качестве подстрекателя, сообщника или пособника лица, которое совершает или пытается совершить такое преступление // Собрание законодательства Российской Федерации, 2006. № 22, ст. 2291.

Так как все государства — члены ОДКБ являются одновременно государствами — учредителями СНГ², следует учитывать правовую базу этого межгосударственного объединения.

В государствах — членах ОДКБ сложилась определенная система реагирования на проявления терроризма, позволяющая решать основные задачи по защите интересов личности, общества и государства от террористических угроз. Вместе с тем в условиях расширения спектра отраслей, использующих опасные технологии, информационно-телекоммуникационной революции создаются предпосылки для осуществления активной террористической деятельности, что ведет к модификации классических форм терроризма, позволяет все шире использовать ядерные, химические, биологические технологии, а также информационно-коммуникационную инфраструктуру для совершения террористических актов в отношении объектов социального и производственного назначения, в первую очередь — критически важных объектов, для устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений органами власти и в иных противоправных целях.

24 ноября 2016 года на девятом пленарном заседании Парламентской ассамблеи ОДКБ приняты Рекомендации по совершенствованию законодательного обеспечения противодействия технологическому терроризму в государствах — членах ОДКБ (далее — Рекомендации), в которых учтены предложения аппарата НАК в части целей, уровня правового регулирования Рекомендаций и их применимости к различным видам правонарушений³.

Рекомендации разрабатывались на основании позиции 16 Программы деятельности Парламентской ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национальных законодательств государств — членов ОДКБ на 2016—2020 годы по инициативе парламента⁴ и органов государственной безопасности Беларуси⁵.

Целью Рекомендаций было сближение законодательства государств — членов ОДКБ в сфере противодействия технологическому терроризму.

К методологическим требованиям при разработке Рекомендаций относились следующие позиции:

обеспечение терминологической ясности и единообразного толкования институтов и понятий, используемых в процессе правового сотрудничества в сфере противодействия технологическому терроризму;

учет ситуаций и факторов, определяющих специфику технологического терроризма как нового этапа в развитии террористической угрозы;

соблюдение единства принципов, методов и подходов правового регулирования в сфере противодействия технологическому терроризму с учетом правил взаимодействия в областях социального развития, государственного управления и разрешения возникающих конфликтов в процессе преодоления угроз для интересов государств, их суверенитета и юрисдикции государств — членов ОДКБ при обеспечении прав гражданина и общества.

Складывающаяся обстановка обусловила потребность в определении актуальных направлений по взаимодействию государств — членов ОДКБ в рассматриваемой сфере и требует значительных усилий по координации и синхронизации деятельности компетентных государственных органов для достижения поставленных целей. В значительной степени успешность деятельности по противодействию технологическому терроризму зависит от того, насколько полно и непротиворечиво урегулированы общественные отношения, складывающиеся при ее осуществлении.

Таким образом, в современных условиях особую значимость приобретает разработка правовых основ противодействия технологическому терроризму государствами — членами ОДКБ, а также устранение противоречий и восполнение пробелов в правовом регулировании данной сферы. Это обусловлено необходимостью формирования иерархически организованной и непротиворечивой системы актов законодательства, регламентирующих соответствующие общественные отношения, и потребностью повышения эффективности деятельности уполномоченных государственных органов по противодействию рассматриваемой форме терроризма.

Сложившаяся в государствах — членах ОДКБ система общественных отношений в сфере противодействия технологическому терроризму требует системного подхода в осуществлении ее правового регулирования. Регламентация указанных отношений необходима для проведения единой, скоординированной государственной политики в рассматриваемой сфере, конкретизации, координации и взаимного дополнения правовых и иных мер, реализуемых в этой области, исключения дублирования и противоречий в полномочиях компетентных государственных органов.

Рекомендации направлены на установление общих подходов в государствах — членах ОДКБ к правовому регулированию противодействия технологическому терроризму, достижению сбалансированности национальных правовых систем, обеспечению технологической защищенности, а также на создание условий для безопасного использования потенциально опасных технологий.



Как отмечено в Рекомендациях, в настоящее время в большинстве государств — членов ОДКБ вопросы противодействия технологическому терроризму регламентируются большим количеством правовых актов. Вместе с тем в национальных законодательствах большинства государств — членов ОДКБ пока лишь фрагментарно закреплена ряд важнейших понятий в сфере криминального использования потенциально опасных технологий. Кроме того, следует отметить непроработанность предложенных определений и отсутствие базовых положений, создающих предпосылки для формирования правовой основы противодействия преступлениям в данной сфере. В связи с этим возникают определенные проблемы при разработке, принятии и реализации правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере противодействия технологическому терроризму.

Указанные обстоятельства могут стать причиной ошибок в правоприменительной деятельности, обусловить снижение способности уполномоченных государственных органов эффективно осуществлять деятельность по противодействию технологическому терроризму.

Таким образом, для решения в современных условиях задачи по правовому обеспечению противодействия технологическому терроризму в государствах — членах ОДКБ необходимо:

учитывать факторы, определяющие специфику технологического терроризма как нового этапа в развитии террористической угрозы;

организовать взаимодействие специалистов, ведущих научных организаций государств — членов ОДКБ для выработки общего согласованного

методологического подхода к обеспечению безопасности этих государств в сфере противодействия технологическому терроризму.

Предложенный в Рекомендациях подход к решению проблем правового регулирования в области противодействия технологическому терроризму может способствовать развитию сотрудничества государств — членов ОДКБ по противодействию другим вызовам и угрозам.

В качестве задач правового регулирования противодействия технологическому терроризму в Рекомендациях определены:

создание правовых условий для системной реализации и обеспечения защиты сбалансированных интересов личности, общества и государства в рамках противодействия технологическому терроризму;

обеспечение терминологической ясности и единообразного понимания уполномоченными государственными органами государств — членов ОДКБ институтов и понятий, используемых в процессе правового регулирования в сфере противодействия технологическому терроризму;

приведение правовых актов государств — членов ОДКБ в соответствие с положениями международных договоров в данной сфере;

поиск возможных форм согласования действий по совершенствованию национальных законодательств государств — членов ОДКБ с опытом государств — участников СНГ, ШОС и других международных межправительственных организаций;

совершенствование взаимодействия государств — членов ОДКБ по реагированию на вызовы и угрозы технологического терроризма;



создание условий для равноправного участия государств — членов ОДКБ в межгосударственных отношениях по противодействию технологическому терроризму;

минимизация возможных последствий, связанных с использованием потенциально опасных технологий в террористических целях;

использование единого подхода к установлению меры ответственности, соответствующей тяжести преступлений, связанных с использованием потенциально опасных технологий в террористических и иных преступных целях или создающих условия для совершения подобных деяний.

Принципами правового регулирования противодействия технологическому терроризму в государствах — членах ОДКБ являются:

сбалансированность прав, свобод и обязанностей личности, общества и государства в сфере противодействия технологическому терроризму;

стратегическое планирование противодействия технологическому терроризму в государствах — членах ОДКБ;

системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия технологическому терроризму;

поддержание состояния безопасности потенциально опасных технологий государств — членов ОДКБ;

адекватность мер противодействия технологическому терроризму характеру и степени террористической угрозы;

учет уровня технологического развития общества и трансформации угроз технологического

терроризма при формировании национальных систем защиты потенциально опасных технологий;

сочетание мер физической, правовой и интеллектуальной защиты материальных и нематериальных компонентов потенциально опасных технологий;

эффективное разграничение компетенции субъектов противодействия технологическому терроризму.

Анализ национальных законодательств государств — членов ОДКБ, актов международного права в области противодействия технологическому терроризму позволяет сделать вывод о целесообразности совершенствования законодательства государств — членов ОДКБ по следующим основным направлениям:

обеспечение прав юридических и физических лиц, национальной безопасности в условиях использования потенциально опасных технологий;

проработка и определение понятийного аппарата, используемого в области правового регулирования в сфере противодействия технологическому терроризму;

совершенствование обеспечения межгосударственного сотрудничества в сфере противодействия технологическому терроризму;

определение рисков, источников угроз и самих потенциальных угроз в рассматриваемой области, их видов, раскрытие их характера;

определение деяний, признаваемых правонарушениями в рассматриваемой области;

выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих использованию потенциально опасных технологий в террористических и иных противоправных целях;

предупреждение и пресечение деяний, направленных на нанесение ущерба критически важным объектам;

выявление и пресечение иной террористической деятельности, осуществляемой с использованием потенциально опасных технологий либо направленной на них;

обеспечение защиты, в том числе физической, лиц, обладающих специальными познаниями в сфере потенциально опасных технологий;

создание правовых условий для безопасного оборота потенциально опасных технологий;

формирование и осуществление единой государственной научно-технической политики в сфере потенциально опасных технологий;

поддержка государственными ресурсами программ обеспечения безопасности оборота потенциально опасных технологий;

защита государственных секретов и противодействие иностранным техническим разведкам.

Основными формами взаимодействия ОДКБ с международными организациями в сфере противодействия технологическому терроризму являются:

согласование мер по противодействию технологическому терроризму и совершенствованию защиты потенциально опасных технологий государств — членов ОДКБ с аналогичной работой и опытом СНГ, ООН, ОБСЕ, ЕС, ШОС и других организаций;

согласование позиций и совместные выступления в ООН, ОБСЕ и других международных организациях по вопросам противодействия технологическому терроризму;

участие в установлении международных требований в сфере потенциально опасных технологий, разработка и реализация с учетом этих требований комплекса мер, направленных на качественное повышение уровня безопасности потенциально опасных технологий;

установление и укрепление сотрудничества ОДКБ в двустороннем формате с заинтересованными государствами по периметру зоны ответственности ОДКБ.

Необходимость совершенствования межгосударственного взаимодействия по противодействию технологическому терроризму обусловлена рисками совершения террористического акта в сфере потенциально опасных технологий, посягающего на общественную безопасность нескольких государств — членов ОДКБ, и возникновения чрезвычайной ситуации трансграничного характера, когда чрезвычайная ситуация либо охватывает территорию двух или более государств, либо негативные последствия чрезвычайной ситуации могут

распространиться на территорию сопредельного государства.

Основными методами и формами правового и организационного сотрудничества государств — членов ОДКБ в области противодействия технологическому терроризму являются:

согласование процедур работы по сближению и совершенствованию законодательства государств в области противодействия технологическому терроризму;

заключение в установленном порядке международных соглашений в области противодействия технологическому терроризму;

установление единых правил учета и систематизации угроз технологического терроризма, форм их возможной реализации, фактов нарушения антитеррористического законодательства;

формирование единой системы мониторинга, идентификации и предупреждения террористических актов на объектах оборота потенциально опасных технологий государств — членов ОДКБ;

создание единой системы своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях, угрозах террористических актов;

обобщение зарубежного опыта в области противодействия технологическому терроризму;

обеспечение научного сотрудничества в области моделирования террористических актов на объектах оборота потенциально опасных технологий и выработка алгоритма ответных действий;

предотвращение незаконного оборота компонентов потенциально опасных технологий;

совершенствование оперативно-разыскной деятельности компетентных органов государств — членов ОДКБ по противодействию технологическому терроризму;

создание единой системы критериев и методов обеспечения технологической безопасности на базе действующих и разрабатываемых двусторонних и многосторонних конвенций и соглашений;

проведение совместных учений;

организация совместной профилактической работы с персоналом объектов, связанных с потенциально опасными технологиями, расположенных на территории государств — членов ОДКБ.

Основой для совершенствования законодательства государств — членов ОДКБ в области противодействия технологическому терроризму могут стать многосторонние международные договоры, которые позволят определить и закрепить единые подходы к правовому регулированию обеспечения безопасности в сфере потенциально опасных технологий, механизм взаимодействия государств — членов ОДКБ в указанной области.



В целях развития сотрудничества государств — членов ОДКБ в области противодействия технологическому терроризму необходимо разработать модельный закон «О противодействии технологическому терроризму», который должен формировать единообразный научно обоснованный подход к этой угрозе, определять пути совершенствования противодействия данным видам преступлений, направления оптимизации управленческих решений в указанной сфере.

Анализ национальных правовых актов государств — членов ОДКБ выявил отсутствие единых подходов к регулированию противодействия технологическому терроризму. Сравнению подвергались неоднородные по направленности, содержанию, субъекту принятия нормативные правовые акты, обладающие разной юридической силой.

Особенности национального регулирования общественных отношений по противодействию технологическому терроризму предполагают различные подходы к формированию понятийного аппарата.

В национальных законодательствах государств — членов ОДКБ отмечается отсутствие единых подходов к пониманию технологического терроризма. Кроме того, следует отметить и отсутствие базовых положений, создающих предпосыл-

ки для формирования правовой основы противодействия преступлениям в данной сфере. Помимо этого, в целях совершенствования национального законодательства государств — членов ОДКБ в области противодействия технологическому терроризму необходимо закрепить классификацию потенциально опасных технологий по формам, разновидностям, содержанию и групповым характеристикам, влияющим на определение сущности преступлений в данной сфере.

В связи с отсутствием единых подходов к формированию нормативной правовой базы в области противодействия технологическому терроризму затруднено определение круга уполномоченных лиц по обеспечению безопасности в сфере потенциально опасных технологий, а также содержания их прав и обязанностей. При разработке национальных нормативных правовых актов, регулирующих противодействие технологическому терроризму в государствах — членах ОДКБ, следует закрепить наиболее важные права и обязанности уполномоченных лиц в сфере обеспечения безопасности потенциально опасных технологий. Необходимо детально определить полномочия органов власти различных уровней в области противодействия технологическому терроризму.

Для использования в законодательстве государств — членов ОДКБ Рекомендациями предложены следующие общие положения, связанные с распределением компетенции органов государственной власти в области противодействия технологическому терроризму.

Глава государства осуществляет общее руководство деятельностью по противодействию технологическому терроризму и реализует полномочия:

- по формированию государственной политики в области противодействия технологическому терроризму, обеспечения безопасности критически важных объектов, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота потенциально опасных технологий и контроля над ними;

- по созданию системы органов государственной власти и определению их компетенции в области обеспечения технологической безопасности критически важных объектов, а также порядка их взаимодействия;

- по определению порядка создания и принципов построения государственной системы реагирования на акты технологического терроризма;

- по утверждению государственных программ в области обеспечения безопасности критически важных объектов;

- по нормативно-правовому регулированию деятельности органов государственной власти в сфере противодействия технологическому терроризму, контроля над технологиями на критически важных объектах.

Правительство государства создает необходимые правовые, экономические, организационные и другие условия для противодействия технологическому терроризму и реализует полномочия:

- по обеспечению реализации государственной политики в области противодействия технологическому терроризму, безопасности критически важных объектов, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота потенциально опасных технологий и контроля над ними;

- по организации разработки, утверждения и обеспечения выполнения государственных программ в области защиты от актов технологического терроризма и в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов;

- по организации государственного учета использования потенциально опасных технологий;

- по согласованию порядка перемещения потенциально опасных технологий через таможенную границу государства.

Органы исполнительной власти государств в соответствии с их компетенцией осуществляют:

- проведение государственной политики в области

противодействия технологическому терроризму, обеспечения безопасности критически важных объектов, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота потенциально опасных технологий и контроля над ними;

- разработку проектов государственных программ и годовых планов деятельности в области обеспечения защиты от актов технологического терроризма и в области обеспечения безопасности критически важных объектов;

- разработку норм, правил и национальных стандартов в сфере противодействия технологическому терроризму;

- государственный учет использования потенциально опасных технологий и контроль над ними;

- разработку и реализацию мер по обеспечению антитеррористической защищенности критически важных объектов, оборота потенциально опасных технологий и средств транспортирования (перемещения) компонентов потенциально опасных технологий;

- разработку предложений по изменению законодательства в сфере противодействия технологическому терроризму;

- реализацию государственной системы реагирования на акты технологического терроризма;

- реализацию в пределах своей компетенции мер по обеспечению безопасности критически важных объектов;

- организацию подготовки кадров для государственных органов и иных организаций в сфере противодействия технологическому терроризму.

Администрация критически важных объектов несет ответственность за обеспечение безопасности оборота потенциально опасных технологий, а также за законность осуществления деятельности, связанной с их оборотом.

В указанных целях администрация критически важных объектов реализует следующие меры:

- обеспечивает антитеррористическую защищенность критически важных объектов;

- осуществляет внутренний учет процессов использования потенциально опасных технологий;

- обеспечивает физическую защиту оборота потенциально опасных технологий;

- допускает к непосредственной работе с потенциально опасными технологиями только лиц, прошедших специальное обучение, отвечающих квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний, а также прошедших в установленном порядке специальную проверку;

- обеспечивает конфиденциальность информации, бесконтрольное распространение которой может существенно понизить уровень

антитеррористической защищенности критически важных объектов;

заблаговременно информирует государственный регулирующий орган и национальный регистратор о планируемых сделках с использованием потенциально опасных технологий;

заключает сделки только с организациями и учреждениями, имеющими разрешение (лицензию) на соответствующий вид деятельности;

сообщает в государственный регулирующий орган и в правоохранительные органы обо всех ставших известными фактах несанкционированных действий с потенциально опасными технологиями.

Также требуют разработки и закрепления в специальных нормативных правовых актах наиболее важные направления деятельности компетентных государственных органов в сфере противодействия технологическому терроризму:

определение характера и пределов реализации мер, направленных на пресечение указанных правонарушений, в том числе преступлений;

мониторинг состояния критически важных объектов на предмет выявления признаков правонарушений, в том числе преступлений, связанных с использованием потенциально опасных технологий в террористических и иных противоправных целях;

определение объема полномочий и распределение ответственности между компетентными государственными органами.

Для согласованных действий и конструктивного межгосударственного взаимодействия требуется однозначность понятийного аппарата. С учетом этого в Рекомендациях предлагается использовать следующие основные термины и понятия:

антитеррористическая защищенность критически важного объекта — состояние защищенности критически важного объекта, препятствующее совершению на нем террористического акта;

защита критически важного объекта — система мер обеспечения безопасности критически важных объектов, реализуемая работниками соответствующего объекта, его службой безопасности во взаимодействии с сотрудниками государственных органов и иных организаций, иными лицами, и направленная на выявление и ликвидацию угроз безопасному функционированию объекта постоянно или в определенный промежуток времени, в случае реализации таких угроз — на полное или частичное возмещение вреда, причиненного интересам государства и общества, интересам объекта или эксплуатирующей организации в результате нарушения или прекращения его функционирования;

критически важный объект — объект, нарушение или прекращение функционирования которого окажет значительное негативное влияние на жизненно важные интересы государства и общества в экономической, политической, военной, экологической, гуманитарной и других областях;

мера обеспечения безопасности критически важного объекта — совокупность установленных законодательством и выработанных практикой взаимосвязанных действий, осуществляемых работниками критически важного объекта, в том числе его службы безопасности, во взаимодействии с сотрудниками уполномоченных государственных органов, иных организаций и другими лицами, направленных на охрану и защиту критически важного объекта;

система физической защиты критически важного объекта — совокупность организационных, административных и правовых мер, инженерно-технических средств охраны и действий подразделений охраны, направленных на обеспечение защиты критически важного объекта от несанкционированных действий со стороны нарушителя;

технологический терроризм — криминальное использование (или его угроза) потенциально опасных технологий с целью воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанное с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Динамично изменяющаяся в государствах — членах ОДКБ система правоотношений в сфере

противодействия технологическому терроризму требует системного подхода в осуществлении ее правового обеспечения, что является залогом проведения единой, скоординированной государственной политики в рассматриваемой сфере.

С утверждением Рекомендаций открываются широкие возможности для выведения правового регулирования противодействия технологическому терроризму во взаимоотношениях между государствами — членами ОДКБ на качественно иной уровень. В частности, в повестку дня входит необходимость подготовки международного договора в формате ОДКБ по противодействию технологическому терроризму. При этом данный международный договор будет соотноситься с приведенным выше Договором о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом с учетом одного из общих принципов права «*lex posterior derogat priori*» (более поздний закон отменяет более ранний) и правила п. 4 ст. 30 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, предусматривающего: если не все участники последующего договора являются участниками предыдущего договора, то в отношениях между ними применяются нормы последующего договора, а нормы предыдущего — только в той части, в которой они не противоречат положениям последующего. Взаимные права и обязательства в отношениях между государством-участником обоих договоров и государством-участником только одного договора регулируются договором, участниками которого являются оба государства⁷.



¹ Микеев А. К. Технологический терроризм — современная реальность // Терроризм: современные аспекты. М., 1999. С. 20.

² В решении Экономического Суда СНГ от 31 марта 1994 года № 02/94 «О толковании по запросу о применении положений Соглашений и других актов Содружества» указано, что из смысла Соглашения от 8 декабря 1991 года о создании Содружества Независимых Государств, а также Протокола к нему от 21 декабря 1991 года, подписанного Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Туркменистаном, Республикой Узбекистан, Украиной, все перечисленные государства являются учредителями Содружества Независимых Государств с момента ратификации каждым из названных государств Соглашения от 8 декабря 1991 года // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, 1994. № 6.

³ Документ аппарата НАК от 28 марта 2016 года № 11/П/1—358 // Дело 1 отдела Управления «П» аппарата НАК № 9 «Документы по вопросам участия в международном сотрудничестве в области противодействия терроризму (ближнее зарубежье)», 2016. Л. 72—73.

⁴ Письмо Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности от 9 марта 2015 года № 05—04/63.

⁵ Письмо Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 25 февраля 2015 года № 24/349.

⁶ Для целей Рекомендаций и настоящей статьи применительно к вопросам противодействия терроризму термины «сфера» и «область» употреблены как синонимы.

⁷ Ведомости Верховного Совета СССР, 1986. № 37, ст. 772.

Дискуссионная трибуна

Меры, направленные на профилактику процессов радикализации российской молодежи

Н. В. Просандеева;
М. Н. Бортник

Аннотация: Профилактика экстремистских и террористических проявлений в молодежном сегменте российского населения является важным и актуальным направлением противодействия идеологии терроризма, поскольку выбивает из рук идеологов террора важнейший ресурс — молодежную готовность жертвовать собой во имя избранных идеалов.

Ключевые слова: российская молодежь, социальное исключение, идеология терроризма, радикализация, профилактика радикализации, эффективность противодействия идеологии терроризма.

Терроризм представляет угрозу стабильности государства и общества, беспрецедентную по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям. Современный терроризм является одним из способов групповой самоидентификации, предполагающей распространение радикальных этноцентрических и религиозных взглядов, особенно в наиболее подверженном радикализации молодежном сегменте населения*.

Идеология и практика терроризма обращены к молодым людям. При этом нижний возрастной порог неуклонно снижается (в ИГ** уже есть опыт привлечения 10-летних подростков к карательным акциям). Молодежь выступает демографическим ресурсом радикализации вне зависимости от региона

планеты, культурно-образовательного пространства и мировоззренческих предпочтений.

Чтобы предотвратить интеграцию российской молодежи в экстремистские и террористические организации, необходимо понять причины молодежной радикализации и найти способы ее преодолеть, предложив молодым людям иные формы активности, которые успешно развиваются в ряде субъектов Российской Федерации, что подтверждает анализ документальных материалов региональных антитеррористических комиссий.

Из материалов социологических опросов, проведенных в СКФО (РД, КБР, КЧР), следует, что доля верующей молодежи на Северном Кавказе приближается к 100%. При этом отмечается увлечение

*Примечание: авторы осознанно обратились к отчетным материалам региональных антитеррористических комиссий по исполнению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на 2013—2018 годы, которые позволяют обобщить формы профилактики радикальных настроений российской молодежи. Они уже применяются в различных регионах Российской Федерации и, с авторской позиции, являются эффективными. Несмотря на то что методика оценки уровня радикализации в субъектах Российской Федерации находится в стадии формирования, авторы посчитали возможным опираться на оценки уровня радикализации, предложенные в выводах макросоциологических исследований, которые проводились в РД, КБР, КЧР Центром исследования глобальных вопросов современности и региональных программ «Кавказ. Мир. Развитие» в 2014—2015 годах. Одновременно авторы полагают, что количественные параметры радикализации приводимых в статье результатов социометрии в СКФО не могут быть приняты безусловно, однако близки к объективным на момент организации социометрии.

**Запрещенная в Российской Федерации террористическая организация «Исламское государство». Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими. Верховный Суд РФ, № АКПИ 141424С от 29.12.14, вступил в силу 13.02.15 г. (№ 22 — ИГ).

стихийной религиозностью, которая сопровождается падением интереса к традиционным формам ислама.

Аналитики убеждены, что высокий процент радикально настроенных лиц в большей степени связан с активной работой пропагандистов радикальных течений ислама — ваххабизма и салафизма. Искажая факты при освещении экономических и социальных проблем, они формируют атмосферу недоверия к деятельности органов государственной власти среди молодежи. Особое внимание уделяется категории наиболее уязвимых молодых людей — из социально неблагополучных семей, криминализованных районов проживания и т.д.

Учитывая, что молодежь — наиболее активная, творческая, пассионарная, суггестивная, максималистски настроенная часть сообщества в любой стране, необходимо предложить альтернативу избранному ею произвольно радикальным формам коллективной жизни и радикальным способам самореализации.

Анализ документальных материалов, связанных с исполнением мероприятий общегосударственного «Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на 2013—2018 гг.», утвержденного Президентом Российской Федерации, позволяет выявить несколько эффективных направлений профилактики радикализации молодежи и одновременного формирования у нее антитеррористического сознания — осознанного неприятия экстремизма и терроризма в любых формах.

Противодействие идеологии терроризма в информационном пространстве

Молодежь безупречно встроена в современную техническую и технологическую сферы жизни общества, цивилизационную инфраструктуру, поэтому виртуозное владение информационными технологиями может быть использовано в широком спектре мероприятий, например:

организации регулярного мониторинга социальных медиа- и других информационных пространств с целью выявить экстремистские и террористические сайты, аккаунты и т.п.;

создании интернет-вкладок по антитеррору для российских образовательных организаций и популярных молодежных сайтов;

проведении конкурса-онлайн на лучший слоган антитеррористической направленности для уличных баннеров.

Одновременно молодежь способна:

в онлайн-режиме разрушать идеологические конструкции и сайты экстремистов (при помощи вирусных программ, хакерских атак и т.п.), а также высмеивать идеологов и лидеров экстремистов и террористов в социальных сетях;

предложить иные креативные варианты антитеррористической деятельности в информационном пространстве.

Можно доверить талантливым молодым юристам организацию нормативного интернет-«ликбеза» с целью ознакомить российских граждан

с содержанием российского и международного законодательства по противодействию экстремизму и терроризму, а также ответственностью за участие в указанной противоправной деятельности.

Активные пользователи и талантливые блогеры могут быть привлечены к созданию интерактивного сайта «Антитеррор!», который позволил бы в онлайн-режиме обучать правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и при терактах, а также общаться с сотрудниками правоохранительных органов по наиболее острым вопросам противодействия терроризму.

Обращение к сверстникам на адекватном языке поколений позволит с большей вероятностью отвлечь их от радикальных идей и порочных экстремистских практик.

Воспитание интернациональной и межконфессиональной солидарности в обществе

Молодежь способна принять участие и оказать неопределимую помощь заинтересованным министерствам и ведомствам в организации интернациональных фестивалей и фольклорных праздников, связанных с поддержкой национального языка, культуры, веры, национального костюма, национального танца, национальной кухни, народного творчества и народных ремесел. Развитию солидарности в российском обществе будет способствовать и создание различных молодежных кружков этнокультурной направленности.

Этой же цели — созданию широкой площадки для межнационального и межконфессионального диалога — будут служить различные студенческие форумы, которые утверждают не только солидарность внутри российского общества, но и международную солидарность.

Особое место в преодолении межнациональной и межконфессиональной конфликтности должно быть отведено пропаганде ценности гражданской идентичности во всех образовательных организациях Российской Федерации: «Я — гражданин России!».

Развитие позитивной активности молодежи

Учащуюся молодежь и студенчество можно привлечь к оказанию помощи инвалидам, пенси-



онерам, воспитанникам детских домов, ветеранам Великой Отечественной, афганской и чеченской войн; поддержке членов семей сотрудников правоохранительных органов и спецслужб, погибших в результате террористических актов и в ходе контртеррористических операций.

Молодежи можно доверить детей террористов, оставшихся без опеки, детей раскаявшихся участников террористических организаций и находящихся в местах лишения свободы за совершенные преступления. Молодежь способна оказать помощь в продуктивной интеграции детей мигрантов, иностранных граждан и лиц без гражданства в российское общество.

Активисты молодежных организаций могут провести продуктивную индивидуальную работу с лидерами студенческих землячеств из мусульманских и тюркоязычных регионов Российской Федерации, а также с иностранными студентами из мусульманских стран, которые получают образование в Российской Федерации.

Рациональная организация досуга молодежи в кризисных регионах Российской Федерации

Молодые люди могут быть задействованы в военно-спортивной и военно-патриотической деятельности.

Увлечение спортом, стремление держать себя в отличной физической форме дает возможность участвовать в спортивных праздниках в честь памятных дат отечественной истории; на практике обучать сверстников правилам и техникам поведения молодежи в чрезвычайных ситуациях и при терактах; тому, как надо защищать себя от физического насилия и т.п.



Военно-патриотическая деятельность может быть связана с поиском останков погибших в годы Великой Отечественной войны советских бойцов, уходом за воинскими захоронениями, активным участием в праздничных мероприятиях в честь Дня Победы и шествии Бессмертного полка, других мероприятиях патриотической направленности.

Молодежь можно привлечь к участию во флеш-мобах, возложении венков, вечерах памяти и других мероприятиях, посвященных трагедиям Буденновска, «Норд-Оста», Беслана, Москвы, Волгограда, Синайской катастрофе в День солидарности с жертвами терактов. Как показывает опыт, именно эта деятельность вызывает максимальный общественный резонанс, обеспечивает массовую поддержку и сочувствие граждан Российской Федерации.

Участие в позитивном молодежном досуге

В период каникул в учебных заведениях Российской Федерации молодежь целесообразно привлечь к культурно-познавательному туризму «Узнай родной край!» и обучению в летних школах и летних университетах.

В свободное время молодежь может стать участником клуба юных правоведов, юных пожарных, юных полицейских; работать в дружинах под-



держки порядка в период массовых мероприятий и народных праздников.

Участие в социологических опросах

Феномен экстремизма и терроризма требует серьезных научных исследований. Их эмпирическая база, как правило, представлена социометрией, в частности, опросами общественного мнения посредством анкетирования и интервьюирования. Помощь молодежи может быть неоценимой на этапе опроса и обработки анкет. Одновременно с социологическими опросами можно организовать сбор подписей граждан против экстремистской и террористической деятельности в нашей стране.

Молодежные конкурсы по различным направлениям антитеррористической деятельности

Данное направление в профилактике радикализации российской молодежи интегрирует:

конкурсы школьных сочинений и творческих работ, журналистских статей и репортажей по анти-террору;

викторины на знание особенностей проведения контртеррористических мероприятий в нашей стране и за рубежом в регионах с повышенным уровнем террористической угрозы, а также осведомленности в области международного и отечественного законодательства по противодействию терроризму;

конкурсы любительских роликов по анти-террору, анти-экстремистских и антитеррористических постов в социальных сетях.

Просветительские мероприятия по противодействию идеологии экстремизма и терроризма

Эффективность и целесообразность данного направления обусловлена его глубинной воспитательной и образовательной компонентой. В этой деятельности могут и должны участвовать молодежные формальные и неформальные объединения, образовательные организации всех уровней, библиотеки, музеи, дворцы культуры и творчества, религиозные и светские институты. Молодежь может оказать помощь в организации диспутов, публичных лекций, классных часов, книжных и фотовыставок по соответствующей тематике, музейных экспозиций и одновременно быть частью заинтересованной аудитории.

Поскольку главный ресурс радикальных настроений и движений — молодежь, необходима осмысленная молодежная государственная политика, которая бы предусматривала предоставление молодым людям социальных гарантий: доступа к образованию, здравоохранению, рынку труда, вертикальной социальной мобильности — всего



того, что можно считать условиями, снижающими уровень радикализации населения в любой стране.

Статья 43 Конституции Российской Федерации гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. При этом бесплатное высшее образование можно получить только на конкурсной основе в учреждениях образования, число которых с каждым годом уменьшается. Идет процесс сворачивания бесплатного светского образования — и это очень опасно, поскольку его недоступность, равно как и бесплатного здравоохранения, воспринимается молодежью как вопиющая несправедливость, особенно на фоне коррумпированности и демонстративного сверхпотребления российских элит.

Следует учесть, что радикальный ислам предлагает бесплатное высшее религиозное образование с высокими стипендиями и другими преференциями, поэтому нецелесообразно тотально переходить к платному светскому образованию, вынуждая молодежь из необеспеченных социальных групп

проходить религиозную социализацию с весьма вероятным радикальным исходом.

В условиях глобализации широкомасштабные профилактические мероприятия антитеррористической направленности актуальны и своевременны. Весьма ценным является опыт противодействия идеологии терроризма, предлагаемый в субъектах Российской Федерации, который может быть изучен и транслирован в страны-партнеры и безусловно применен в кризисных регионах России. Чтобы сэкономить ресурсы и энергию общества в идеологическом противостоянии с террором, необходимо в первую очередь воздействовать на молодежную среду.

Осознанное и целенаправленное привлечение молодого поколения к противодействию экстремизму и терроризму с одновременным отвлечением от радикализации приводят к тому, что воля, ум, энергия молодежи становятся действенным инструментом строительства гармоничной общественной жизни, занимают ее досуг, придают смысл ее существованию и деятельности — т.е. нивелируют фундаментальные социологические и психологические причины и условия ее неизбежной радикализации.





Диагностика и обезвреживание самодельных взрывных устройств комбинированного действия

Д. В. Цыганов,
А. В. Шумилкин

В настоящее время терроризм остается главной угрозой безопасности всего мирового сообщества.

Одна из наиболее опасных разновидностей терроризма связана с угрозой применения террористами самодельных взрывных устройств (СВУ) комбинированного действия, содержащих помимо заряда взрывчатого вещества радиоактивные, химические и биологические опасные вещества т. н. «грязных бомб».

В качестве примера применения СВУ комбинированного действия можно привести использование в г. Санкт-Петербурге в 2005 году самодельного взрывного устройства, в состав которого входили ампулы бутилмеркаптана, закрепленные на взрывном устройстве. Данное вещество имеет очень неприятный запах и в микродозах используется в качестве добавки к бытовому газу для индикации его утечек. Результат подрыва СВУ комбинированного действия — восемь пострадавших с симптомами отравления, при появлении запаха вещества в торговом центре возникла сильная паника.

Необходимо отметить, что обезвреживание СВУ комбинированного действия существенно отличается от обезвреживания традиционного СВУ, поскольку при этом возникают новые задачи:

защита специалистов от поражающих факторов химической и биологической природы;

обнаружение особо опасных химических веществ и патогенных биологических агентов при диагностике СВУ комбинированного действия;

локализация химически и биологически опасных веществ;

минимизация зоны возможного заражения при обезвреживании СВУ;

дегазация и дезинфекция технических средств и средств индивидуальной защиты.

В настоящее время для решения специфических задач, связанных с обезвреживанием СВУ комбинированного действия, разработан набор специальных технических средств.

Для обеспечения возможности безопасного подхода специалиста-взрывотехника к СВУ комбинированного действия и выполнения манипуляций по его обезвреживанию разработан взрывозащитный костюм с системой химико-биологической защиты (рис. 1).

Данный костюм обеспечивает защиту специалиста от избыточного давления на фронте воздушной ударной волны, возникающей при взрыве заряда массой 1,5 кг на расстоянии 1,5 м. Костюм обеспечивает время защиты кожных покровов от воздействия паров и капель отравляющих веществ в течение не менее трех



Рис. 1. Взрывозащитный костюм с системой химико-биологической защиты

часов и защиту органов дыхания в атмосфере воздуха, непригодного для дыхания, в течение 15 минут.

Основным средством первичной диагностики СВУ комбинированного действия является рентгеновская техника, применяемая с использованием мобильных робототехнических комплексов. Первичным признаком СВУ комбинированного действия является наличие в его составе емкостей, наполненных содержимым неизвестного происхождения.

наруживая в реальном масштабе времени 50 наиболее опасных химических веществ с пороговой чувствительностью от долей единиц предельно допустимых концентраций для аварийно химически опасных веществ до тысяч предельно допустимых концентраций — для отравляющих веществ.

Для решения задач диагностики содержимого емкостей, входящих в состав СВУ комбинированного действия, предназначен модульный комплекс радиационной, химической и биологической разведки (МКТС РХБР) (рис. 3), устанавливаемый в схват мобильных робототехнических комплексов (МРК) и управляемый по кабелю длиной до 100 м.

МКТС РХБР обеспечивает выполнение следующих операций:

- радиационный контроль содержимого емкостей на наличие радиоактивных веществ;

- элементный анализ содержимого емкостей с использованием рентгенофлуоресцентного спектрометра на наличие соединений тяжелых металлов;

При обнаружении СВУ комбинированного действия прежде всего необходимо установить наличие выброса из него химических веществ в опасных концентрациях. Данная задача может дистанционно решаться системой дистанционного контроля состояния воздушной среды (СДКВС) (рис. 2), развертываемой на месте происшествия.

СДКВС может эффективно использоваться для контроля воздуха в помещениях протяженностью до 300 м, а также на открытом воздухе.



Рис. 2. СДКВС: а) фотоприемные устройства; б) монитор; в) инфракрасный излучатель



Рис. 3. Применение МКТС РХБР совместно с мобильными робототехническими комплексами

- отбор проб воздуха для их последующего анализа за пределами места происшествия;
- определение наличия в емкостях легковоспламеняющихся жидкостей;

- вскрытие емкостей из металла, стекла и пластика посредством сверления для последующего отбора проб их содержимого.

На платформу МКТС РХБР при необходимости могут устанавливаться другие приборы.

Пробы воздуха, отбираемые МКТС РХБР, могут анализироваться на наличие отравляющих веществ с применением одноразовых плоских индикаторных элементов, работающих по принципу цветных химических реакций. Чувствительность плоских индикаторных элементов по парам отравляющих веществ составляет 100 предельно допустимых концентраций рабочей зоны.

Для выявления наличия в пробах патогенных микроорганизмов наиболее эффективно использование молекулярно-генетических методов с применением наборов диагностикумов для обнаружения и идентификации патогенных и условно патогенных микроорганизмов.

С целью локализации поражающих факторов при эвакуации СВУ комбинированного действия были разработаны специализированные взрывозащитные контейнеры ЭТЦ 3МК (рис. 4а) и ЭТЦ 4МК (рис. 4б).

Данные контейнеры обеспечивают полную локализацию осколочного, бризантного и фугасного действия при взрыве заряда взрывчатого вещества массой соответственно до 1,5 кг и 5 кг в тротиловом эквиваленте, а также предотвращают выброс в окружающую среду



Рис. 4. Взрывозащитные контейнеры: а) ЭТЦ 3МК; б) ЭТЦ 4МК



Рис. 5. Внешний вид контейнеров: а) контейнер с внутренним объемом 12 л; б) контейнер с внутренним объемом 35 л; в) контейнер с внутренним объемом 90 л; г) контейнер с внутренним объемом 190 л

опасных химических веществ и патогенных биологических агентов при взрыве СВУ комбинированного действия.

Для транспортировки емкостей, входящих в состав СВУ комбинированного действия и содержащих большие объемы токсичных веществ, разработана серия специализированных контейнеров (рис. 5), манипуляции с которыми могут выполняться мобильными робототехническими комплексами. Данные контейнеры изготовлены из композиционных материалов, имеют внутренние объемы от 12 до 190 л, обеспечивают безопасное хранение даже таких агрессивных веществ, как иприт в течение 90 суток и могут утилизироваться сжиганием.

Одним из вариантов обезвреживания СВУ комбинированного действия является использование комплекта технических средств, предна-

значенного для обезвреживания и уменьшения зоны радиационного, химического или биологического загрязнения за счет использования противопожарной пены (рис. 6).

Изделие состоит из кумулятивного и гидроударного комплектов для разрушения СВУ и комплекта для локализации поражающих факторов взрыва, представляющих собой тканевый шатер, заполняемый противопожарной пеной. В основу локализации продуктов взрыва и уменьшения зоны загрязнения положен физический принцип быстрого охлаждения горячих продуктов взрыва за счет испарения мелкодисперсных частиц жидкости в стенках пузырьков пены. В случае взрыва СВУ в процессе его обезвреживания происходит разрушение шатра комплекта локализации, и границы зоны загрязнения определяются разлетом фрагментов пены.

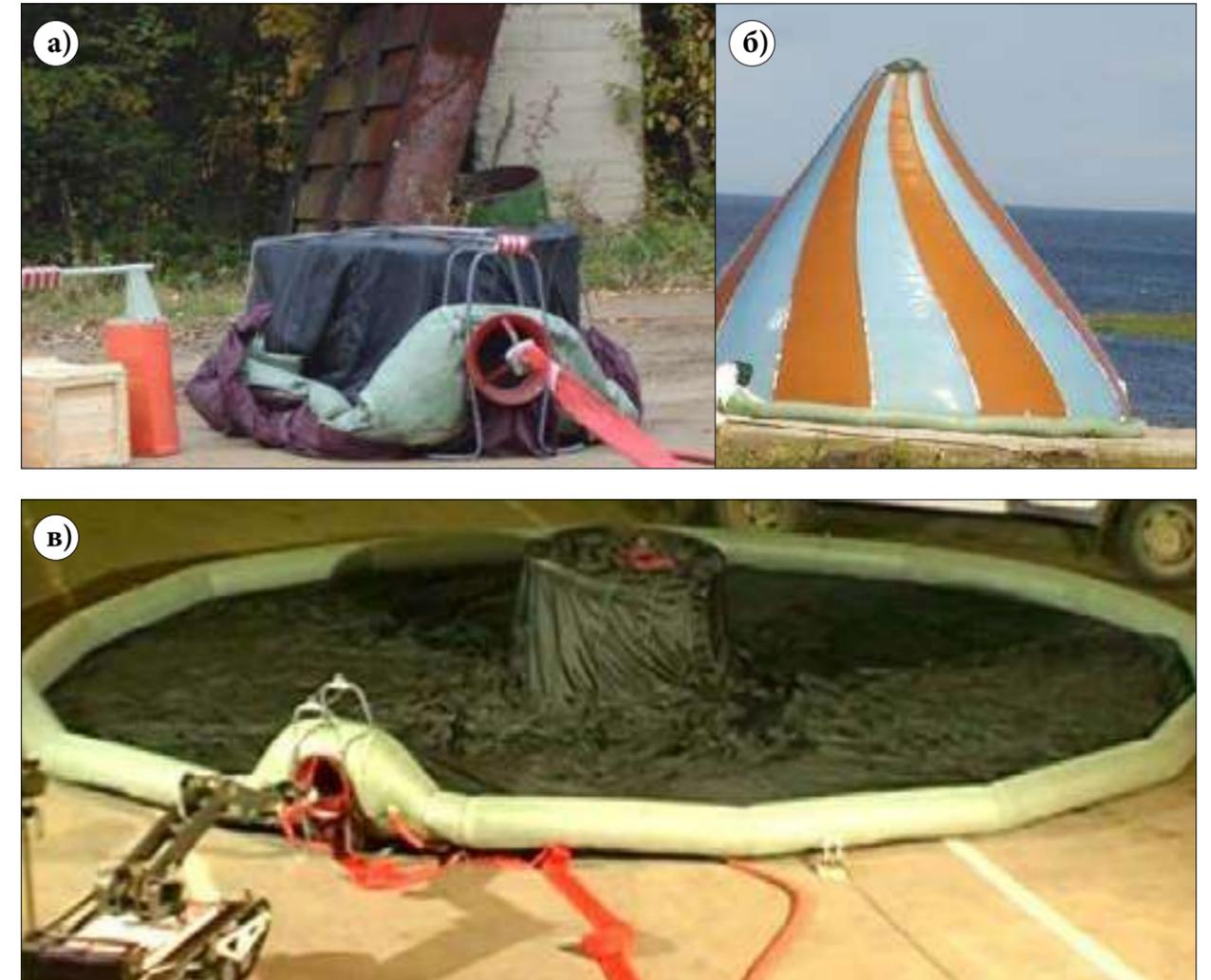


Рис. 6. Комплект технических средств: а) внешний вид комплекта; б) внешний вид в развернутом состоянии; в) внешний вид в процессе развертывания

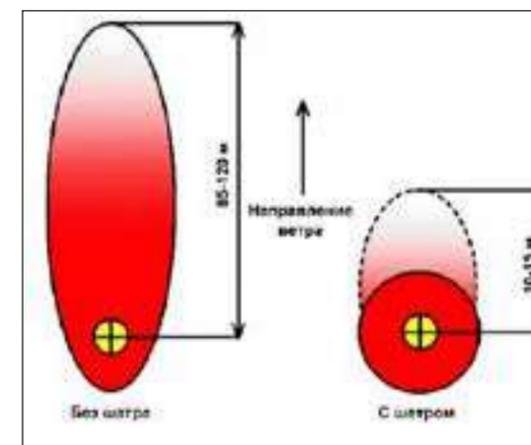


Рис. 7. Зоны загрязнения

Комплект обеспечивает уменьшение зоны загрязнения при взрыве СВУ комбинированного действия не менее чем в 10 раз (рис. 7).

С учетом возможной большой площади зон химического или биологического заражения при обнаружении СВУ комбинированного действия необходимо привлечь специалистов по чрезвычайным ситуациям или соответствующие подразделения вооруженных сил.

Представленные технические средства и методические подходы к их применению позволяют решать большинство вопросов, возникающих при работе на местах происшествий, связанных с обнаружением СВУ комбинированного действия.

ХРОНОЛОГИЯ

МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ЗА РУБЕЖОМ

Наиболее значимые организационные мероприятия в сфере противодействия терроризму с октября 2016 года по апрель 2017 года

ОКТЯБРЬ

17 октября в г. Бухаре состоялось совещание органов безопасности России и Узбекистана по вопросу активизации регулярного обмена информацией через возможности Международного банка данных по противодействию терроризму.



НОЯБРЬ

1—3 ноября Российской академией наук на базе Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений имени Е. М. Примакова организован российско-американский семинар по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом.

8—12 ноября в соответствии с договоренностью Председателя НАК, Директора ФСБ России с Председателем Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН А. Абулаты делегация аппарата НАК и ФСБ России приняла участие и выступила с основным докладом на закрытом заседании с освещением работы Российской Федерации в сфере противодействия идеологии терроризма. Состоялся брифинг первого заместителя руководителя аппарата НАК Е. П. Ильина по проблематике борьбы с идеологией терроризма. В ходе брифинга были представлены российские передовые наработки в вопросах борьбы с радикализацией населения, распространением экстремистской и террористической идеологии, в том числе в онлайн-пространстве, и противодействия иностранным террористам-боевикам.

Высокая результативность на этих направлениях стала дополнительным аргументом в пользу согласования российского проекта резолюции Совета Безопасности ООН по борьбе с идеологией терроризма.



НОЯБРЬ

11 ноября в г. Уфе при участии представителей аппарата НАК проведена встреча полномочного представителя Президента Российской Федерации в ПФО с руководством духовных управлений мусульман по выработке эффективных форм сотрудничества государственных органов с религиозными организациями в сфере противодействия идеологии терроризма.

15—17 ноября на базе Института береговой охраны ФСБ России (г. Анапа, Краснодарский край) проведен региональный сбор с руководителями и сотрудниками аппаратов антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Северо-Кавказского и Южного федеральных округов. Рассмотрены теоретические и практические вопросы, характеризующие общегосударственную систему противодействия терроризму в Российской Федерации, новации в правовом регулировании противодействия терроризму и организационно-правовые основы деятельности антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации.



15—17 ноября в г. Нижний Новгород проведен учебный сбор с сотрудниками аппаратов антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа. Проведены лекции и семинары (круглые столы) по вопросам функционирования в Российской Федерации общегосударственной системы противодействия терроризму и новаций ее правового регулирования, ситуационного реагирования на угрозы совершения террористических актов, осуществления мониторинга социально-политической обстановки в сфере противодействия терроризму.



НОЯБРЬ

17 ноября проведен учебно-методический сбор с секретарями антитеррористических комиссий администраций муниципальных районов и городских округов Ивановской области. В рамках мероприятия участники обсудили меры антитеррористической защищенности объектов массового пребывания людей, жилого фонда, ТЭК и транспортной инфраструктуры.

Особое внимание было уделено вопросам профилактики противодействия идеологии терроризма и экстремистских проявлений в муниципальных образованиях. Одной из составляющих успешной реализации антитеррористических мероприятий была признана работа по раннему выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов, обеспечению контроля пребывания иностранных граждан, трудовых мигрантов из других регионов страны, а также своевременное и информационно-пропагандистское сопровождение деятельности в муниципальных образованиях.



24 ноября в Самарском государственном университете путей сообщения (СамГУПС) проведена конференция «Молодежь России против террора».

В конференции приняли участие преподаватели Центра транспортной безопасности СамГУПС и представители Самарской и Сызранской епархий РПЦ и Регионального Духовного Управления мусульман Самарской области.

С участниками форума из студенческой среды рассмотрены вопросы «Что такое терроризм и экстремизм?», «Выявление признаков вербовки в террористические организации и вовлечения молодежи в террористическую деятельность», «Меры, принимаемые государством для обеспечения безопасности и противодействия терроризму», «Порядок действий граждан при возникновении террористических угроз разных уровней».

В ходе мероприятия состоялась выставка муляжей взрывных устройств, макетов огнестрельного и холодного оружия, а также технических средств, используемых для обеспечения безопасности. Студентам и преподавателям СамГУПС были продемонстрированы тематические видеофильмы и презентации.



27 ноября проведено совещание в аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе по вопросу усиления мер антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций. В совещании приняли участие представители правоохранительных органов, органов власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций и духовенства.

ДЕКАБРЬ

13 декабря в г. Москве под руководством Председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова проведено совместное заседание НАК и Федерального оперативного штаба о результатах деятельности НАК и ФОШ в 2016 году и приоритетных задачах на 2017 год.



16 декабря в ГБОУ СОШ № 763 г. Москвы состоялось торжественное открытие мемориальной доски кавалеру ордена Красного Знамени лейтенанту Шатских Виктору Викторовичу, погибшему при выполнении боевой задачи по разблокированию телецентра в Вильнюсе в январе 1991 года.



В мероприятии приняли участие родственники В. В. Шатских, представители Департамента образования и муниципальных органов власти г. Москвы, ветераны и действующие сотрудники Управления «А» ЦСН ФСБ России.

В своих выступлениях участники отметили актуальность и целесообразность проведения подобных акций памяти. Кроме того, они выразили уверенность в том, что данное мероприятие послужит хорошим примером в деле патриотического воспитания молодежи и привития ей ключевых жизненных ценностей.

ЯНВАРЬ

31 января 2017 года в пресс-центре МИД России состоялась пресс-конференция первого заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. В. Кулягина и официального представителя НАК, руководителя Информационного центра НАК А. С. Пржездомского на тему «Противодействие терроризму: некоторые итоги и актуальные проблемы».



Представители НАК подвели итоги деятельности комитета и в ходе пресс-конференции ответили на вопросы журналистов.

На отдельном экране была представлена видеопрезентация официального интернет-портала НАК.

В ходе мероприятия журналистам были продемонстрированы материальные свидетельства террористической деятельности: тетради с записями и инструкциями террористов, самодельные взрывные устройства и их компоненты, образцы средств связи, а также другие предметы бандитской экипировки.

Особое внимание было уделено теме подготовки к проведению в Российской Федерации Кубка конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу 2018 года.

В работе мероприятия приняли участие представители российских и зарубежных СМИ.



ФЕВРАЛЬ

7—9 февраля в г. Москве в рамках XXII Международного форума «Технологии безопасности» состоялась XVI Международная научно-практическая конференция «Терроризм и безопасность на транспорте».

8 февраля в г. Москве проведены переговоры российской межведомственной делегации под руководством заместителя министра иностранных дел О. В. Сыромолотова с делегацией Европейского союза по вопросам международного сотрудничества в противодействии терроризму.

14 февраля в г. Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова состоялось очередное заседание НАК, на котором рассмотрены вопросы организации деятельности антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа.



В мероприятии приняли участие члены Комитета, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, председатели ряда антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа, ответственные работники федеральных органов исполнительной власти, представители правоохранительных органов и специальных служб.

Председателям антитеррористических комиссий поручено взять под личный контроль реализацию мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, в том числе объектов предстоящего проведения спортивных мероприятий Кубка конфедераций и Чемпионата мира по футболу. А. В. Бортников подчеркнул, что одной из приоритетных задач комиссий остается активная и последовательная реализация мероприятий, направленных на недопущение распространения в молодежной среде экстремистских взглядов и настроений. В ходе заинтересованного обсуждения вопросов повестки дня выработана согласованная позиция участников заседания и определены меры, направленные на совершенствование важных элементов системы противодействия терроризму в Центральном федеральном округе.



ФЕВРАЛЬ

23 февраля в г. Саратове состоялся «Фестиваль патриотизма», организованный Саратовским областным отделением Всероссийской общественной организации «Боевое братство», комитетом общественных связей и национальной политики области, администрацией муниципального образования «Город Саратов», Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии России по Саратовской области, Главным управлением МВД России по Саратовской области, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области, Главным управлением МЧС России по Саратовской области, Региональным учебным центром ракетных войск и артиллерии и другими структурами.

Для гостей фестиваля была подготовлена обширная программа с участием большого количества военной техники, оружия и сил подразделений специального назначения. Участникам фестиваля был продемонстрирован театрализованный пролог с показательным обезвреживанием противника. Организована военизированная эстафета и военизированный парк с различными зонами.



Награждение ценным подарком самого юного участника «Фестиваля патриотизма»

28 февраля в Саратовской области стартовала акция «Территория уважения», направленная на профилактику экстремизма, дискриминации и социально неприемлемых форм проявления агрессивности в подростково-молодежной среде.

В 12 муниципальных районах области и г. Саратова специалисты и волонтеры подведомственного министерству молодежной политики, спорта и туризма области Регионального центра «Молодежь плюс» в рамках акции провели 27 стартовых мероприятий, которые прошли с применением таких форм работы, как: информационные занятия с использованием интерактивных форм взаимодействия, флешмобы, правовые часы и беседы, социально-психологические тренинги, социологические опросы и другое. Акция продлится до декабря 2017 года. В течение всего года специалисты Регионального центра «Молодежь плюс» и его филиалов на территории 14 муниципальных районов области и г. Саратова планируют провести более 140 мероприятий.

Министерством культуры области были организованы встречи с участниками боевых действий, проведены уроки «Терроризм. Недопустимость совершения заведомо ложных сообщений об акте терроризма», акция «Скажи экстремизму — НЕТ!», тематические классные часы «Террор в России: события, факты, люди, дети», «Правила поведения при угрозе совершения террористических актов», инструктажи-беседы с обучающимися, открытый урок по дисциплине ОБЖ «Порядок действий при угрозе совершения террористического акта».

МАРТ

1 марта Управлением ФСБ России по Самарской области совместно с аппаратом антитеррористической комиссии, департаментом туризма Самарской области на базе отеля «Холидей Инн» проведена конференция по вопросам профилактики терроризма, обеспечения безопасности, противопожарной защиты и антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения в ходе подготовки к проведению игр Чемпионата мира по футболу 2018 года.

В мероприятии приняли участие представители УФСБ, ГУ МВД, ГУ МЧС, УФСВНГ России по Самарской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Самарской области, органов государственной власти и местного самоуправления, более 50 представителей гостиничного бизнеса региона.

В ходе конференции рассмотрены вопросы обеспечения безопасности в гостиницах и иных местах размещения Самарской области, организации взаимодействия их административного персонала с правоохранительными органами, до участников доведены требования и рекомендации по обеспечению антитеррористической защищенности гостиниц.



2 марта в г. Саратове в профессионально-педагогическом колледже СГТУ им. Ю. А. Гагарина состоялся правовой лекторий на тему «Основные направления противодействия экстремистской деятельности согласно Федеральному закону „О противодействии экстремистской деятельности“». В нем приняли участие более 200 студентов, преподавателей колледжа и участников общественной организации правоохранительной направленности «Безопасный город».

В ходе встречи рассматривалась эффективность общегосударственной системы противодействия идеологии терроризма. Участники мероприятия активно обсуждали, в том числе, как не стать жертвой вербовщиков в социальных сетях, как не попасть в сложную жизненную ситуацию в связи с деятельностью «групп смерти». Студентами колледжа высказана озабоченность наличием «суицидальных групп» в сети Интернет, которые, по их мнению, вполне можно отнести к «терроризму против молодежи». Ими было предложено вести разъяснительные беседы со сверстниками об опасности подобных интернет-ресурсов.

В завершение лектория был продемонстрирован документальный фильм «Один на один» о последствиях вербовочной деятельности современных террористов и методах противодействия российских спецслужб терроризму.

МАРТ

11—12 марта под эгидой антитеррористической комиссии в Саратовской области состоялся фестиваль единоборств, силовых и других видов спорта. В турнире среди юношей разных возрастов и весовых категорий были проведены соревнования по следующим видам спорта: тайский бокс, рукопашный бой, айкидо, кабудо, карате, араши карате, подтягивание, гиревой спорт, армрестлинг, паркур. Соревнование, в котором приняли участие 112 спортсменов, прошло под девизом «Спорт против терроризма!». Спортсмены Саратова и Саратовской области вышли на ковер, чтобы собственным примером привлечь молодежь к здоровому образу жизни, а также обратить внимание на существующую проблему терроризма. Ребята показали умение бороться и побеждать, своим участием в этих соревнованиях они сказали терроризму «нет»! Спорт, стоящий вне политики, станет щитом на пути терроризма и насилия во всем мире.



15 марта в с. Аскарново муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан Совет по государственно-конфессиональным отношениям при главе Республики Башкортостан провел рабочее совещание органов власти с представителями традиционных конфессий и общественных объединений по профилактике проявлений религиозного экстремизма и терроризма и практике взаимодействия органов местного самоуправления с религиозными объединениями.

В совещании приняли участие представители руководства республики, духовные лидеры традиционных конфессий, руководители и члены комиссий по государственно-конфессиональным вопросам и взаимодействию с религиозными организациями администраций г. Сибай, Баймакского, Хайбуллинского, Зилаирского, Зианчуринского, Абзелиловского, Бурзянского, Учалинского,



Белорецкого муниципальных районов, представители общественных объединений и молодежных организаций, мусульманского и православного духовенства данных районов. В работе совещания также приняли участие представители научных кругов, Башкирского государственного университета, БГПУ им. М. Акмуллы, органов прокуратуры и правоохранительных структур.

Участники совещания отметили необходимость наладить систему религиозного образования, развития патриотического воспитания и семейных ценностей.

МАРТ

24 марта в Белгородском государственном технологическом университете им. В.Г. Шухова состоялось заседание круглого стола по теме «Профилактика идеологии терроризма и экстремизма с использованием технологий мониторинга социальных сетей». Его цель — найти эффективные инструменты, позволяющие минимизировать негативное влияние сети Интернет на сознание и поведение молодежи и пресечь проникновение идеологии экстремизма и терроризма в студенческую среду.

Организаторами круглого стола выступили: администрация губернатора области, аппарат антитеррористической комиссии области, департамент внутренней и кадровой политики области, БГТУ им. В.Г. Шухова.

В работе круглого стола приняли участие: секретарь Совета безопасности Белгородской области, ректор и президент Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова, первый заместитель начальника департамента внутренней и кадровой политики области, представители департамента внутренней и кадровой политики области, аппарата антитеррористической комиссии в Белгородской области, УФСБ России по Белгородской области, прокуратуры Белгородской области, УМВД России по Белгородской области, УФСИН по Белгородской области, Роскомнадзора по Белгородской области, Белгородской митрополии, проректоры по безопасности и культурно-воспитательной работе ведущих вузов области, представители профессорско-преподавательского состава ведущих вузов области.

На заседании круглого стола обсуждались вопросы профилактики распространения идеологии терроризма и экстремизма через сеть Интернет.



АПРЕЛЬ

11 апреля в г. Москве под руководством Председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова состоялось заседание НАК, на котором рассмотрены вопросы организации дополнительных мер по противодействию деятельности на территории Российской Федерации международных террористических организаций, иностранных террористов-боевиков, а также российских граждан, участвующих в боевых действиях за рубежом на стороне незаконных вооруженных формирований.

В мероприятии приняли участие члены Комитета, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, сотрудники правоохранительных органов и специальных служб.

В своем выступлении Председатель НАК отметил, что международные террористические организации вынашивают намерения совершить террористические атаки в различных регионах мира, в том числе в Российской Федерации.

А. В. Бортников подчеркнул, что дальнейшие практические действия по недопущению террористической активности будут направлены на укрепление сотрудничества с зарубежными партнерами и усиление антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов транспортной инфраструктуры и жизнеобеспечения. Повышенное внимание должно быть уделено укреплению пограничного режима на государственной границе, контролю пассажиропотоков, наведению порядка в миграционной сфере, вскрытию и пресечению каналов финансирования и ресурсной подпитки терроризма, незаконного оборота оружия и взрывчатых веществ.

В решении данного вопроса была подчеркнута роль антитеррористических комиссий на местах, где важным направлением деятельности остается противодействие пропаганде терроризма, дискредитация террористической идеологии и недопущение вовлечения в террористическую деятельность лиц из мигрантской среды и других уязвимых социальных групп населения.

В ходе обсуждения вопросов повестки дня выработана согласованная позиция участников заседания и определены меры, направленные на совершенствование важных элементов системы противодействия терроризму.



10 февраля 2017 года на 88-м году жизни скончался заслуженный юрист Российской Федерации, почетный сотрудник органов госбезопасности, кандидат юридических наук, профессор, полковник в отставке

АВДЕЕВ ЮРИЙ ИЛЬИЧ

Авдеев Ю. И. родился 10 ноября 1929 года в г. Москве.

Всю свою жизнь Юрий Ильич посвятил служению Отечеству. Более 35 лет отдано военной службе и свыше 25 лет — научно-педагогической деятельности в органах государственной безопасности.

На его долю выпало немало суровых испытаний. Тяжелые годы Великой Отечественной войны он подростком провел в эвакуации.

Окончив в 1951 году Московский юридический институт, Юрий Ильич поступил в аспирантуру МЮИ и в 1955 году защитил кандидатскую диссертацию. В 1961 году ему присвоено ученое звание доцента, в 1987 году — профессора, а в 1999 году он удостоен почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации».

Юрий Ильич был выдающимся научным деятелем: он подготовил более 40 кандидатов наук, написал более 400 научных и учебно-методических работ. Разработанные им теоретико-методологические и юридические подходы позволили придать организованность и наступательность деятельности отечественных спецслужб по обеспечению государственной безопасности.

Результаты служебной деятельности Юрия Ильича на различных участках обеспечения безопасности Родины получили высокую оценку и отмечены заслуженными государственными и ведомственными наградами, в числе которых орден «Знак Почета», медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени; медали «За боевые заслуги», «За воинскую доблесть», «За отличие в труде», «За безупречную службу», знаки «Почетный сотрудник госбезопасности», «За подготовку кадров», «За научные достижения» и многие другие награды.

С 2004 года Ю. И. Авдеев принимал личное участие в разработке теоретических и правовых основ создаваемой в нашей стране новой общегосударственной системы противодействия терроризму. Его идеи были востребованы при разработке основополагающих законодательных актов в сфере противодействия терроризму: Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму». Он стал лауреатом Премии ФСБ России за участие в разработке Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации.

С 2009 года Юрий Ильич принимал непосредственное участие в становлении и развитии периодических изданий Национального антитеррористического комитета. Являлся автором ряда публикаций по проблемам в области борьбы с терроризмом и путям их разрешения, занимался обобщением и распространением передового опыта антитеррористической работы, объединяющего усилия ученых и практиков в данной сфере деятельности.

Редакционный совет периодических изданий Национального антитеррористического комитета выражает глубокое соболезнование в связи с постигшей нас утратой и навсегда сохранит память об этом замечательном и талантливом профессионале и человеке.

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ ДЛЯ ПУБЛИКОВАНИЯ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

I. Общие положения

Материалы, предназначенные для опубликования в Вестнике Национального антитеррористического комитета, направляются в аппарат НАК с сопроводительным письмом в печатном и электронном виде (на компакт-диске).

Перед отправкой авторские оригиналы статей необходимо выверить в целях определения полного соответствия печатного варианта электронному, исключения грамматических, орфографических, стилистических и других ошибок.

Направляемые в аппарат НАК статьи должны отвечать следующим основным параметрам:

быть актуальными, содержание должно соответствовать названию;

иметь теоретическую и (или) практическую значимость;

содержать анализ или систематизацию проблем в области противодействия терроризму и (или) сведения о новых оригинальных подходах к решению поставленных перед субъектами противодействия терроризму задач, в т.ч. по совершенствованию эффективности работы в этой сфере.

В тексте статьи целесообразно:

обосновать актуальность выбранной темы;

подробно описать новые и (или) оригинальные подходы к решению поставленных задач;

изложить выводы и предложения.

При этом необходимо:

соблюдать логическую последовательность изложения;

выверить реквизиты указываемых законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (дата, номер, название), а также термины и обозначения, приводимые в тексте;

придерживаться принятой в ведомственных (межведомственных) правовых актах терминологии.

В статье нецелесообразно:

раскрывать в вводной части общеизвестные теоретические понятия, определения;

применять авторские неологизмы;

излагать избыточную информацию;

использовать очевидные уточнения («в соответствии с приказом…», «с санкции руководства…» и т.п.);

обозначать действующих лиц одной буквой или аббревиатурой, за исключением обоснованных случаев.

Недопустимо направлять отчеты о проделанной работе, а также непроработанные к публикации материалы совещаний, круглых столов, конференций, обзоров и т.п.

Материалы публикуются на безгонорарной основе.

Рукописи и диски как опубликованных, так и неопубликованных материалов не возвращаются. Предоставление авторами своих статей в аппарат НАК означает согласие на их редактирование и публикацию.

В соответствии с Рекомендациями по проведению экспертизы материалов, предназначенных для открытого опубликования, одобренными решением Межведомственной комиссии по защите государственной тайны от 30 октября 2014 года № 293, к статье, направляемой в Вестник НАК, необходимо прилагать экспертное заключение о возможности ее открытого опубликования.

Авторы несут персональную ответственность за достоверность излагаемых сведений, фактов и цитат.

Материалы, отобранные для опубликования в Вестнике НАК, направляются на экспертную оценку членам редакционного совета.

Все материалы, опубликованные в печатных изданиях НАК, защищены законодательством Российской Федерации.

Перепечатка или иное воспроизведение материалов без письменного разрешения аппарата НАК запрещены.

II. Технические требования к авторским оригиналам статей

Согласно ГОСТ 7.5—98 «Журналы, сборники, информационные издания, издательское оформление публикуемых материалов» элементы издательского оформления материалов включают:

сведения об авторах: фамилия, имя, отчество (полностью), ученое звание, ученая степень, должность или профессия, место работы (наименование учреждения или организации, населенного пункта), наименование страны (для иностранных авторов);

заглавие публикуемого материала;

примечания (сноски). Примечание, содержащее библиографическую ссылку, оформляют по ГОСТ Р 7.05—2008.

Рекомендуемый объем направляемого документа — от 6 до 20 страниц. Текст печатается на белой бумаге формата А4 с применением средств вычислительной техники (шрифт Times New Roman размером № 14), расстояние между строками — 1,5 интервала.

Направляемые для опубликования материалы необходимо сопровождать иллюстрациями (фотографиями, рисунками и т.п.), размещая их в тексте с краткими поясняющими подписями, а также в обязательном порядке прилагать в электронном виде.

Сведения в графиках, таблицах, схемах, формулах и иных дополняющих содержание материалах не должны дублироваться в основном тексте.

ПЕРЕЧЕНЬ¹ АКТУАЛЬНЫХ ТЕМ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА²

Противодействие терроризму в Российской Федерации

1. Состояние и прогнозирование развития ситуации в области противодействия терроризму на территории Российской Федерации.

2. О мониторинге политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

3. О реализации положений Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851.

4. Общегосударственная система противодействия терроризму в Российской Федерации в освещении федеральными и региональными СМИ.

5. О практике информационно-пропагандистского сопровождения в СМИ мероприятий по противодействию терроризму в Российской Федерации.

6. О системе противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

7. Деятельность федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по противодействию распространению идеологии терроризма.

8. О формах и методах распространения идеологии терроризма, их учет в профилактической работе.

9. Об образовательных и информационно-просветительских подходах к противодействию идеологии терроризма.

10. Идеология терроризма (сущность, признаки, общественная опасность).

11. Причины и условия, порождающие терроризм и способствующие распространению его идеологии на территории России.

12. Национальные и религиозные компоненты в идеологии терроризма.

13. Факторы и обстоятельства, оказывающие влияние на распространение идеологии терроризма в молодежной среде, и пути их устранения.

14. Освещение в средствах массовой информации деятельности антитеррористических комиссий по противодействию распространению идеологии терроризма.

15. Средства массовой информации как эффективный инструмент профилактики терроризма и формирования антитеррористического мировоззрения молодежи.

16. Организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами.

17. Об организации деятельности созданных при антитеррористических комиссиях рабочих органов.

18. Организация мероприятий и результаты деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей.

19. О координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

20. Об организации взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам антитеррористической деятельности.

21. О деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и мерах по ее совершенствованию.

22. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий), мест массового пребывания людей и мерах по ее совершенствованию.

23. Об антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, транспортной инфраструктуры воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта Российской Федерации и мерах по ее совершенствованию.

24. Об обеспечении транспортной безопасности и антитеррористической защищенности инфраструктуры Северного морского пути и объектов морской экономической деятельности в Арктической зоне.

25. Об эффективности принимаемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления мер по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

26. Деятельность международных террористических организаций как угроза национальной безопасности Российской Федерации.

27. О профилактике терроризма на территории муниципальных образований и мерах по ее совершенствованию.

28. Организация методического обеспечения и контроля деятельности антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях.

¹ Указанный перечень тем не является исчерпывающим.

² Далее — НАК.

Исторический опыт борьбы с терроризмом

29. История политического терроризма в России.
30. Эволюция понятий «террор» и «терроризм», «радикализм» и «экстремизм» в истории мировой и отечественной социально-политической мысли.
31. Противодействие фальсификации истории как способ формирования антитеррористического сознания.

Международный опыт противодействия терроризму

32. Международный опыт информирования населения о возникновении угроз совершения террористического акта и иных преступлений террористической направленности, о мерах по борьбе с терроризмом, минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов.
33. Международный опыт информационно-пропагандистского сопровождения в СМИ мероприятий по противодействию терроризму.

Правовой раздел

34. О принятых антитеррористической комиссией мерах, направленных на совершенствование правового регулирования антитеррористической деятельности.
35. Проблемы правового регулирования деятельности оперативных штабов в морских районах (бассейнах).
36. Международно-правовые акты, регулирующие противодействие идеологии терроризма, и проблемы их реализации.

Участие Российской Федерации в международном антитеррористическом сотрудничестве

37. Международное антитеррористическое учение как форма взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности Российской Федерации и иностранных государств.
38. Использование потенциала международных организаций в противодействии идеологии терроризма.

Редакционный совет Вестника Национального антитеррористического комитета



